

ZAKON O KONOPLJI, IZDELKIH IZ KONOPLJE IN IZDELKIH Z VIŠJO VSEBNOSTJO THC

I. UVOD

1. OCENA STANJA IN RAZLOGI ZA SPREJEM PREDLOGA ZAKONA

1.1 Ocena stanja, ugotovitve pri spremljanju izvajanja veljavnega predpisa in poglavitni problemi na področju urejanja

Uredba o razvrstitvi prepovedanih drog (Uradni list RS, št. 45/14, 22/16 in 14/17), ki je bila nazadnje spremenjena 24. 3. 2017, z novo razvrstitvijo prepovedanih drog glede na resnost nevarnosti za zdravje ljudi ob njihovi zlorabi in glede na njihovo uporabo, sicer dovoljuje uporabo izdelkov z višjo vsebnostjo delta-9-tetrahidrokanabinol (THC) v medicinske namene, vendar ne dopušča pridelave in predelave konoplje v medicinske namene, kar pomeni, da je zdravljenje možno le z uvoženimi farmacevtskimi izdelki iz konoplje. Poleg tega pušča neurejeno področje rekreativne rabe izdelkov z višjo vsebnostjo THC – uporabniki so tako odvisni od črnega trga, na katerem so prepuščeni uporabi izdelkov, ki so neznane kakovosti in so jim lahko dodane škodljive snovi^[0]. Iz poročila Nacionalnega inštituta za varovanje zdravja (NIJZ) o stanju na področju prepovedanih drog v Sloveniji 2016^[1] je razvidno, da je bil razpon koncentracije THC-ja v analiziranih vršičkih konoplje vse od 0,1 odstotka do 23,1 odstotka^{[1]54}, kar predstavlja tveganje za uporabnika, ki ni informiran o koncentraciji THC. Posledica neinformiranosti se kaže v naraščanju števila zastrupitev s THC-jem. V letu 2015 je bilo tovrstnih zastrupitev, 64^{[1]31}. S primerno regulacijo bi lahko poskrbeli, da ta številka začne upadati.

Med uporabniki so pogosto tudi mladoletni posamezniki, saj na črnem trgu ne obstaja regulacija, ki bi preprečevala prodajo izdelkov z višjo vsebnostjo THC mladoletnim. Po podatkih NIJZ za leto 2015 jih je vsaj enkrat v življenju uporabila petina anketiranih dijakov, starih od 15 do 16 let, nekoliko več fantov (25,9 odstotka) kot deklet (23,8 odstotka)^{[1]9}.

Zaradi prepovedi konoplje je obremenjen pravosodni sistem. Policija je, po podatkih ministrstva za notranje zadeve leta 2015 obravnavala 3730 kršitev zakona o proizvodnji in prometu s prepovedanimi drogami, od tega kar 2592 kršitev zaradi konoplje^[2], med obravnavanimi prestopniki pa niso le preprodajalci, temveč tudi izključno rekreativni uporabniki, ki so za svoje početje preganjani, čeprav ne škodujejo drugim.

S trenutno ureditvijo ostaja neizkoriščen tudi velik gospodarski potencial, ki ga ima konoplja in izdelki z višjo vsebnostjo THC. Analiza nelegalnega trga s konopljo v Sloveniji z oceno davčnih posledic, ki jo je pripravil Petar Perić kot magistrsko delo^[3] na Ekonomski fakulteti v Ljubljani, je pokazala, da mimo državnega proračuna iz naslova trošarin in DDV spolzi 15 milijonov evrov letno. Trenutno neizkoriščena finančna sredstva bi lahko služila financiranju programov, namenjenih

[0] Kakovost in čistost prepovedanih drog, nove psihoaktivne substance zaznane v Sloveniji in ozaveščanje uporabnikov, 2015, Nacionalni forenzični laboratorij. [Dostopano 13 september 2017] http://www.policija.si/enq/images/stories/GPUNFL/PDF/NFL-ReportFor2014_Issue_Oc t2015_Sl.pdf

[1] Stanje na področju prepovedanih drog v Sloveniji 2016, 2017, Nacionalni inštitut za javno zdravje. [Dostopano 13 september 2017] Pridobljeno od: <http://www.nijz.si/sl/publikacije/stanje-na-podrocju-prepovedanih-drog-v-sloveniji-2016>

[2] Nekateri pomembnejši podatki na področju prepovedanih drog v letu 2015, 2016, Nacionalni inštitut za javno zdravje. [Dostopano 13 september 2017] Pridobljeno od: http://www.nijz.si/sites/www.nijz.si/files/uploaded/uporabo_drog_med_mladosniki_v_starosti_15.pdf

[3] PERIĆ, Petar, 2015, Analiza nelegalnega trga z marihuano v Sloveniji in ocena davčnih posledic. Univerza v Ljubljani, Ekonomska fakulteta. [Dostopano 11 oktober 2017]. Pridobljeno od: <http://www.cek.ef.uni-lj.si/magister/peric1875-B.pdf>

zmanjševanju škode uporabe izdelkov z višjo vsebnostjo THC in drugih snovi, ki so ob neprimerni, neinformirani uporabi lahko človeku škodljive.

Za gospodarski potencial konoplje in izdelkov z višjo vsebnostjo THC pa ni slep črni trg, ki je po nekaterih ocenah v Sloveniji vreden 21 milijonov evrov. Le zaradi nereguliranosti področja izdelkov z višjo vsebnostjo THC črni trg lahko cveti, saj uporabniki nimajo legalnih virov izdelkov z višjo vsebnostjo THC. Ti se, sodeč po statistiki NIJZ^[1], uporabljajo ne glede na prepoved, uporabniki pa so lahko obenem izpostavljeni še drugim zvrstem kriminala – nasilju, kraji, prevaram.

Trenutna ureditev, kakor je določena s pravilnikom o pogojih za pridobitev dovoljenja za gojenje konoplje in maka (Uradni list RS, št. 40/11 in 36/15,) je neprimerna za področje konoplje z nizko vsebnostjo THC, saj prepoveduje vsako vrsto konoplje, ki ima vsebnost THC višjo od 0,2 odstotka, kar pomeni, da nekaterih vrst ni mogoče legalno gojiti, čeprav so namenjene izključno za industrijsko rabo. Dvig mejne vsebnosti THC v industrijski konoplji za samo 0,7 odstotnih točk bi omogočil setev raznolikih vrst konoplje z nizko vsebnostjo THC, med njimi tudi slovenske avtohtone vrste.

Prepoved konoplje in izdelkov z višjo vsebnostjo THC je pomanjkljiva tudi z vidika škodljivosti zdravju, saj je za razliko od prevladujočih legalnih drog, alkohola in tobaka, manj škodljiva. Primera smrti zaradi uporabe konoplje ne beležimo, medtem ko zaradi neposrednih posledic rabe tobaka po podatkih NIJZ[vsak dan umre 10 prebivalcev Republike Slovenije, zaradi alkohola pa vsakih 11 ur eden^[4]. Te številke bi bile višje, če bi bili obe navedeni snovi neregulirani, uporabniki pa posledično slabše informirani in bolj izpostavljeni njunim nevarnostim. Dejstvo, da so izdelki z višjo vsebnostjo THC manj nevarni od alkohola in tobaka, potrjujejo znanstvene raziskave, tako na primer "Comparative risk assessment of alcohol, tobacco, cannabis and other illicit drugs using the margin of exposure approach" avtorjev Dirka W. Lacheneimerja in Jürgena Rehma^[5].

[4] Kajenje, Nacionalni inštitut za javno zdravje. [Dostopano 15. oktober 2017] Pridobljeno od: <http://www.nijz.si/sl/podrocja-dela/moj-zivljenjski-slog/kajenje>

[5] LACHENEIMER D.W., REHM, J., 2015, Comparative risk assessment of alcohol, tobacco, cannabis and other illicit drugs using the margin of exposure approach. Epidemiological Research Unit, Technische Universität Dresden. [Dostopano 16. oktober 2017] Pridobljeno od: <https://www.ncbi.nlm.nih.gov/pmc/articles/PMC4311234/>

1.2 Navedba predpisov, ki urejajo to področje

Tematika je vsebovana v Uredbi o razvrstitvi prepovedanih drog (Uradni list RS, št. [45/14](#), [22/16](#) in [14/17](#)) in v Pravilniku o pogojih za pridobitev dovoljenja za gojenje konoplje in maka (Uradni list RS, št. 40/11 in 36/15), ter v pravilniku o seznamu prepovedanih drog, psihoaktivnih zdravil ter drugih psihoaktivnih snovi in njihovih presnovkov (Uradni list RS, št. 83/11)

1.3 Predpisi Evropske unije, ki vplivajo na področje urejanja

V skladu s 168. členom pogodbe o delovanju Evropske unije, odgovornost za oblikovanje zakonodaje na področju javnega zdravja, vključno s področjem drog, nosijo države članice. Države članice zakonodajo razvijajo in implementirajo glede na primernost njihovemu socioekonomskemu in kulturnemu kontekstu. Evropska unija podpira in sodeluje pri delovanju držav članic na področju drog prek Akcijskega načrta EU za boj proti drogam (2017-2020).

2. CILJI, NAČELA IN POGLAVITNE REŠITVE PREDLOGA ZAKONA

2.1 Cilji

Poglavitni cilj zakona je izboljšanje varnosti državljanov Republike Slovenije, ne glede na to, ali uporabljajo izdelke z višjo vsebnostjo THC ali ne. Tistim, ki jih, bi zakon omogočil legalen dostop do kakovostnih izdelkov, ki so sledljivi do samega semena in za katere bi jasno poznali koncentracijo THC. S tem bi se drastično zmanjšale možnosti zastrupitev, poleg tega pa bi bilo na voljo več programov ter aktivnosti, namenjenih preprečevanju škodljivih posledic rabe izdelkov z višjo vsebnostjo THC. Varnost državljanov, ki izdelkov z višjo vsebnostjo THC ne uporabljajo, pa bi se izboljšala zaradi minimaliziranja črnega trga, saj bi se manj denarja stekalo kriminalnim združbam, policija pa bi lahko svoje moči, ki jih je prej porabljala za preganjanje uporabnikov izdelkov z višjo vsebnostjo THC, namenila ostalim zahtevnejšim ter pomembnejšim nalogam.

Cilj zakona je tudi zagotavljanje dodatnega financiranja za agencije, društva, zavode in druge organizacije, ki se ukvarjajo s preventivnimi programi in akcijami za zmanjševanje posledic zlorabe drog, ki so ključen člen uspešnega boja proti drogam. Obenem pa je cilj tudi povečanje proračuna, saj je trg izdelkov z višjo vsebnostjo THC dovolj obsežen, da bi nanj imel vpliv. Omogočil bi nastanek novih delovnih mest, saj bo z legalizacijo izdelkov z višjo vsebnostjo THC nastala potreba po proizvajalcih, predelovalcih ter prodajalcih izdelkov z višjo vsebnostjo THC, širitev pa bi verjetno doživela tudi panoga proizvajalcev in prodajalcev pripomočkov za uživanje izdelkov z višjo vsebnostjo THC.

Cilji ureditve so skladni z akcijskim načrtom EU za boj proti drogam (2017–2020) in njegovimi cilji, vendar brez mednarodnega elementa:

- prispevati k opaznemu zmanjšanju povpraševanja po drogah, odvisnosti od drog ter z drogami povezanega zdravstvenega in socialnega tveganja ter škode,
- prispevati k razbitju trga prepovedanih drog in opaznemu zmanjšanju razpoložljivosti prepovedanih drog,
- prispevati k boljšemu širjenju rezultatov spremljanja, raziskav in ocenjevanja ter k boljšemu razumevanju vseh vidikov pojavnosti drog in učinka posredovanj, da se vzpostavi trdna, celovita in na dokazih utemeljena podlaga za politike in ukrepe.

2.2 Načela

Ureditev je zasnovana na temeljnih načelih zakonodaje EU in v vseh pogledih podpira temeljne vrednote Unije: spoštovanje človekovega dostojanstva, svobode, demokracije, enakosti, solidarnosti, pravne države in človekovih pravic. Njen namen je zaščititi in izboljšati blaginjo družbe in posameznika, varovati javno zdravje, zagotoviti visoko raven varnosti prebivalstva ter vzpostaviti uravnotežen, celosten in na dokazih utemeljen pristop k fenomenu drog.

Ureditev temelji tudi na načelih učinkovitosti in celovitosti. Skladno z načelom celovitosti predlog zakona ureja celotno področje uporabe izdelkov iz nje, vključno z ukrepi za omejevanje uporabe teh izdelkov in ukrepi za preprečevanje njihovih škodljivih vplivov na zdravje, ureja embalažo in sledljivost izdelkov iz nje, prepoveduje oglaševanje in določa način in omejitve prodaje izdelkov iz nje.

Načelo učinkovitosti je v predlogu zakona izraženo predvsem v določbah, ki pristojnim organom

omogočajo boljši nadzor nad uporabo izdelkov iz nje. Gre za določbe o prodaji izdelkov iz nje, s katerimi se uvaja licenciranje prodajalcev, proizvajalcev in predelovalcev, ter prepovedi prodaje izdelkov z višjo vsebnostjo THC mladoletnim in drugih prepovedi, ki jih uvaja zakon.

2.3 Poglavitne rešitve

Predstavitev predlaganih rešitev:

- umik konoplje v vseh oblikah s seznama prepovedanih drog;
- prepoved mednarodnega poslovanja z izdelki z višjo vsebnostjo THC;
- ukrepi za preprečevanje škodljivih posledic rabe izdelkov z višjo vsebnostjo THC;
- ukrepi in načini za omejevanje rabe izdelkov z višjo vsebnostjo THC;
- ureditev osebne rabe;
- ureditev komercialne rabe;
- zvišanje mejne vsebnosti THC v konoplji na 0,9 odstotka;
- ureditev nadzora nad izdelki z višjo vsebnostjo THC.

Umik konoplje v vseh oblikah s seznama prepovedanih drog

Glavna novost, ki jo prinaša zakon, je umik konoplje s seznama prepovedanih drog, s čimer bo dovoljeno posedovanje, proizvodnja, gojenje, prodaja, uporaba ter predelava konoplje in izdelkov z višjo vsebnostjo THC pod pogoji, ki jih določa novi zakon. S tem se bo razbremenilo delo policije, ki na področju drog večinsko obravnava primere povezane s konopljo, prav tako pa se bo drastično zreduciral črni trg, ki obstaja večinoma le po zaslugi dosedanje prepovedi konoplje. To bo prispevalo k izpolnitvi cilja akcijskega načrta EU za boj proti drogam, ki predvideva razbitje trga s prepovedanimi drogami in opazno zmanjšanje razpoložljivosti prepovedanih drog.

Prepoved mednarodnega poslovanja z izdelki z višjo vsebnostjo THC

Kakršnokoli mednarodno poslovanje z izdelki z višjo vsebnostjo THC je prepovedano, saj do sedaj nobena druga država, z izjemo Urugvaja, konoplje in izdelkov z višjo vsebnostjo THC še ni legalizirala. Prepovedan bo torej uvoz in izvoz izdelkov z višjo vsebnostjo THC ter čezmejno ponujanje, oglaševanje ali poslovanje z izdelki z višjo vsebnostjo THC, ponudniki informacijskih storitev, ki bodo delovali na področju izdelkov z višjo vsebnostjo THC pa bodo morali z ustreznimi metodami zagotavljati, da bodo izdelki z višjo vsebnostjo THC na voljo le na območju Republike Slovenije. Prepovedana bo tudi prodaja osebam, za katere je mogoče domnevati, da jo bodo iznesle z ozemlja Republike Slovenije oziroma jo, posredno ali neposredno, posredovale osebam, ki niso na ozemlju Republike Slovenije.

Ukrepi in načini za omejevanje porabe izdelkov z višjo vsebnostjo THC

Ker je cilj ureditve prispevati k opaznemu zmanjšanju povpraševanja po drogah, so temu primerni tudi ukrepi in načini za omejevanje porabe izdelkov z višjo vsebnostjo THC.

Glavni ukrep s tem ciljem je prepoved prodaje izdelkov z višjo vsebnostjo THC mladoletnim osebam. Prepoved prodaje mladoletnim bo morala biti v prodajalnah objavljena na vidnem mestu. Vidno bo moralo biti tudi opozorilo na embalaži, da ti izdelki niso primerni za otroke. Kot dodatna varovalka bo prepovedano prodati izdelke z višjo vsebnostjo THC osebam, za katere je mogoče domnevati, da jo bodo posredovali mladoletnim.

Oglaševanje in promocija izdelkov z višjo vsebnostjo THC lahko povečata verjetnost njihove uporabe, zato bo oglaševanje prepovedano, razen v omejenem obsegu na priboru za uporabo, ter

v in na poslovnih prostorih in vozilih oseb, ki bi se ukvarjale s pridelavo, predelavo ali prodajo izdelkov z višjo vsebnostjo THC.

Ukrepi za preprečevanje škodljivih posledic rabe izdelkov z višjo vsebnostjo THC

Glavni ukrep za preprečevanje škodljivih posledic rabe izdelkov z višjo vsebnostjo THC je informiranje in osveščanje javnosti, saj se večini škodljivih posledic rabe obveščen uporabnik lahko izogne. Izvajale se bodo tudi aktivnosti za čim zgodnejše prepoznavanje oseb, ki imajo težave z izdelki z višjo vsebnostjo THC. Pripravilo se bo programe za spodbujanje zdravega življenjskega sloga. Izvajalo se bo strokovno svetovanje institucijam, organizacijam, združenjem in drugim organizacijam za pomoč pri izvajanju in pripravi preventivnih programov ter pri reševanju problemov, povezanih z zdravju škodljivo rabo izdelkov z višjo vsebnostjo THC. Poraba izdelkov z višjo vsebnostjo THC, njihove posledice na zdravje in učinkovitost programov bodo spremljani, kar bo prispevalo k še boljšemu razumevanju problematike izdelkov z višjo vsebnostjo THC, ter drog na splošno, in bo olajšalo prihodnje, na dokazih utemeljene ukrepe s področja drog.

Zakon prepoveduje tudi uporabo izdelkov z višjo vsebnostjo THC na javnih mestih, v kolikor lokalna skupnost na določenem javnem mestu izrecno ne dovoli njihove uporabe, prav tako pa prepoveduje tudi kajenje izdelkov z višjo vsebnostjo THC, v kolikor so prisotni mladoletni, ter kajenje v zaprtih prostorih, podobno kot to ureja zakon o omejevanju uporabe tobačnih in povezanih izdelkov.

Ureditev osebne rabe

Osebna raba zajema pridelavo, predelavo in posedovanje izdelkov z višjo vsebnostjo THC, vendar ne vključuje prodaje. Prodaja brez ustreznega dovoljenja bo ostala prepovedana.

Lastna raba izdelkov z višjo vsebnostjo THC se prizna polnoletni osebi, ki jih proizvede, predela in osebno tudi porabi. Pridelovalna površina je zamejena na 3 m² strnjene površine. Dovoljena površina posameznika ne omejuje pri dejavnostih osebne rabe, preprečuje pa različne pojave sive ekonomije in stekanje izdelkov z višjo vsebnostjo THC na črni trg.

Uporabnik v okviru osebne rabe ni zavezan k plačilu trošarin, prav tako za osebno rabo ni potrebna pridobitev licence. Uporabniki pa morajo, podobno kot v primeru alkohola in zdravil, izdelke z višjo vsebnostjo THC hraniti na varnem mestu, izven dosega otrok.

Ureditev komercialne rabe

Komercialna raba izdelkov z višjo vsebnostjo THC bo urejena s pomočjo sistema licenc. Možna bo pridobitev licence za pridelavo, licence za kemično predelavo ter licence za prodajo. Licence se med seboj ne izključujejo, podeljevalo pa jih bo ministrstvo za kmetijstvo. Licence omogočajo nadzor nad pridelavo, kemično predelavo in prodajo ter prispevajo k zagotavljanju majhnega števila prekrškov zakona.

Za male proizvajalce s pridelovalno površino v obsegu do zakonsko določene, bo na voljo t.i. licenca za male proizvajalce, ki dovoljuje pridelavo ter prodajo izdelkov z višjo vsebnostjo THC. Za zagotavljanje konkurenčnosti bo trošarinska osnova te licence nižja (35€/gram THC napram 50€/gram THC za ostale), mali proizvajalci pa iz naslova aktivnosti po tem zakonu ne bodo zavezani k plačilu davka na dodano vrednost.

V primeru kršitve zakona bodo imetniki licenc kaznovani z odvzemom licence in visoko globo.

Ureditev nadzora nad izdelki z višjo vsebnostjo THC

Ustrezen nadzor nad izvajanjem tega zakona in nad izdelki z višjo vsebnostjo THC bodo zagotavljali inšpektorati, ki bodo skrbeli predvsem za preprečevanje kršenja prepovedi, prodaje, ali

posredovanja izdelkov z višjo vsebnostjo THC mladostnikom, ter za zagotavljanje doslednega upoštevanja prepovedi prodaje in uporabe teh izdelkov v stavbah in na zemljiščih, kjer se izvaja dejavnost izobraževanja ter vzgoje, in za ustrezno označevanje izdelkov z višjo vsebnostjo THC po predpisih tega zakona.

3. OCENA FINANČNIH POSLEDIC PREDLOGA ZAKONA ZA DRŽAVNI PRORAČUN IN DRUGA JAVNA FINANČNA SREDSTVA

Po ocenah SURS ilegalni promet s konopljo v Sloveniji dosega približno 20 milijonov EUR letno. Ocenjujemo, da bi reguliran trg z dostopnostjo do tovrstnih izdelkov po legalni poti prinesel znižanje cen in obenem zagotovil ustrezen manevrski prostor za obremenitev tako s trošarinami kot tudi z DDV po splošni stopnji, in sicer na primerljiv način kot to danes velja za potrošnje alkoholnih in tobačnih izdelkov. Ob upoštevanju, da se lahko proizvodi glede na vsebnost THC lahko bistveno razlikujejo, s tem pa tudi njihov učinek, je smotrno s trošarino obremeniti vsebnost THC v proizvodu, in sicer glede na absolutni delež. Izhodišče za izračun obsega trošarin, ki bi pripadle državnemu proračunu je v obremenitvi, ki bi za izdelek s sedem odstotno vsebnostjo THC pomenila skupni delež trošarine in DDV v skupni ceni v višini okrog 50% v povprečni prodajni ceni tovrstnega proizvoda.

Groba ocena prilivov v davčno blagajno države iz naslova DDV in trošarin za prvo leto po implementaciji zakona bi tako po našem mnenju znašala med 10 in 15 mio EUR. Izkušnje iz tujine kažejo (npr. Kolorado v ZDA idr.), da gre pričakovati najmanj podvojitev davčnih prihodkov v roku treh do petih let od uvedbe, saj ima Slovenija izrazito ugodno geografsko lego in bi kot prva v regiji lahko dlje časa izkoriščala pozitivne učinke, ki bi izhajali iz obogatene ponudbe za številne potencialne potrošnike iz obmejnega območja, pa tudi širše. Ocenjujemo, da bi verjetni prilivi iz naslova DDV in trošarin v tretjem letu od uvedbe tako dosegli med 20 in 30 mio EUR.

Stroške uvedbe za državo ocenjujemo na do 2 mio EUR v prvem letu in nato približno pol toliko v v vsakem nadaljnjem letu, saj bi pretežni del nadzornih mehanizmov potekal v okviru obstoječih zmogljivosti, s katerimi že razpolagajo tako FURS, policija kot tudi drugi državni organi. Prvenstveno bi bilo treba v prvem letu sredstva nameniti za zagotavljanje ustreze kadrovske in informacijske podpore (FURS – procesiranje dajatev in nadzor, policija – nadzor, Ministrstvo za zdravje – preventiva in osveščanje idr.).

4. NAVEDBA, DA SO SREDSTVA ZA IZVAJANJE ZAKONA V DRŽAVNEM PRORAČUNU ZAGOTOVLJENA, ČE PREDLOG ZAKONA PREDVIDEVA PORABO PRORAČUNSKIH SREDSTEV V OBDOBJU, ZA KATERO JE BIL DRŽAVNI PRORAČUN ŽE SPREJET

Sredstva za izvajanje zakona so zagotovljena iz trošarin, ki jih uvaja zakon.

5. PRIKAZ UREDITVE V DRUGIH PRAVNIH SISTEMIH IN PRILAGOJENOSTI PREDLAGANE UREDITVE PRAVU EVROPSKE UNIJE

Predlog zakona ni predmet usklajevanja s pravom Evropske unije.

Ker nobena druga država članica Evropske unije nima zakona, ki bi se ukvarjala izključno s konopljo, bodo v analizi obravnavani splošni zakoni, ki urejajo področje drog, ter s tem vred tudi področje konoplje, ter stanje v drugih državah, ki niso del Evropske unije.

Na Nizozemskem področje drog ureja [Opijski zakon \(Opiumwet\)](#), ki droge deli na dve skupini — trde in mehke. Za posedovanje mehkih drog, med katere spada tudi konoplja je zagrožena zaporna kazen do enega meseca, vendar se po navodilih generalnega tožilca posedovanje 5 gramov ali manj konoplje in izdelkov iz nje ignorira, za posedovanje 30 gramov ali manj konoplje in izdelkov iz nje pa se ne izvaja kazenski pregon. Za pridelavo in prodajo mehkih drog je na Nizozemskem zagrožena kazen do dveh, oziroma, v primeru večjih količin, šest let, vendar pa zakon dovoljuje prodajo konoplje in izdelkov iz nje v za to specializiranih kavarnah, ki jih licencirajo občine, od katerih približno tretjina dovoljuje obratovanje teh kavarn. Kavarne morajo slediti predpisom, ki so: prepoved oglaševanja, prepoved prodaje mladoletnim in nerezidentom, ter prepoved prodaje alkohola in trdih drog, omejena pa je tudi količina prodane konoplje na transakcijo, ki znaša največ 5 gramov, poleg tega pa imajo kavarne lahko na zalogi le do 500 gramov konoplje.

Na Portugalskem področje drog urejata [zakon št. 15/93](#) in [zakon št. 30/2000](#), ki predpisujeta da je posedovanje drog, katerih količina ne presega količine potrebavane za 10 dni individualne uporabe (le-ta je zakonsko določena in za konopljo znaša 25 g rastline, oz. 5 g smole, oz. 5 g THC, oz. 2.5 g olja), le administrativni prekršek, ki je kaznovan z denarno oz. nedenarno kaznijo, ki ni odvzem svobode. Če pa uporabnik poseduje večjo količino, kot bi jo lahko individualno porabil v 10 dneh je zagrožena kazen do enega leta zapora, oz. denarna kazen v višini do 120-dnevnega zaslužka posameznika. Za proizvodnjo in prodajo drog, ki so razvrščene v tabelah I, II in III, med katere spada tudi konoplja je zagrožena kazen od 4 do 12 let zapora.

V Republiki Češki področje drog urejata [zakon o prekrških \(zákon o přestupcích\)](#) in [kazenski zakonik \(trestní zákoník\)](#), ki predpisujeta da je za posedovanje konoplje v količini manj kot 15 g, oz. 5 g smole, zagrožena kazen v višini do 15.000 CZK, za posedovanje večjih količin konoplje, oz. izdelkov z vsebnostjo THC, pa je zagrožena kazen do enega leta zapora. Za proizvodnjo ali prodajo konoplje je zagrožena kazen do 8 let zapora, ki se lahko zaostri v primeru oteževalnih okoliščin, razen če je gojenih manj kot 5 rastlin, za kar je zagrožena kazen v višini do 15.000 CZK.

Konoplja je v Avstriji prepovedana, a dekriminalizirana. Poglavitni zakon iz področja drog - dekret o narkotikah (*Suchtgiftverordnung*) je v Avstriji stopil v veljavo leta 1998 in nadaljeval Avstrijsko politiko, ki jasno loči med kriminalci, ki tihotapijo in ljudmi, ki imajo z drogami povezane zdravstvene težave. Zakon loči med tema dvema kategorijama na podlagi večih dejavnikov, s poudarkom na količini zaseženih drog. Leta 2016 je avstrijska vlada dopolnila Avstrijski dekret o narkotikah z dekriminalizacijo posedovanja konoplje za osebno rabo. Avstrijska vlada je leta 2008 legalizirala vzgajanje konoplje v znanstvene in medicinske namene, rekreativna raba je ostala prepovedana, vzgoja rastlin konoplje pa se sedaj dovoli vsem državljanom, a le do faze cvetenja. [Vzgojanje se izvaja pod nadzorom agencije za javno varnost in zdravje](#) (AGES).

Rekreativna raba konoplje je v Nemčiji prepovedana, kar je določeno z zveznim aktom o mamilih (*Betäubungsmittelgesetz*), ki predpisuje, da je posedovanje prepovedanih drog kaznivo dejanje, ki se kaznuje z do petimi leti zapora. Vendar zakon dovoli precejšnje znižanje kazni, če je zasežena količina drog majhna. Majhna količina drog je na zveznem nivoju zamejena na do pet gramov aktivne snovi. Proizvodnja prepovedanih drog pa se kaznuje z do petimi, oziroma petnajstimi leti zapora v primeru oteževalnih okoliščin. Leta 2011 je bila konoplja premeščena iz kategorije 1 v kategorijo 3 zveznega akta o mamilih, kar omogoča proizvodnjo in predpisovanje zdravil z vsebnostjo konoplje, ki jih testira in licencira zvezni inštitut za droge in medicinske izdelke (*Bundesinstitut für Arzneimittel und Medizinprodukte*).

V Švici je konoplja, ki [vsebuje več kot 1 odstotek THC-ja definirana kot nezakonita droga](#), a se, od septembra 2012, posedovanje manj kot 10 gramov, kaznuje le kot prekršek, s kaznijo v višini 100 Švicarskih frankov. V primeru posedovanja količin, namenjenih za preprodajo (količino so sodišča

določila pri 4 kilogramih) pa se posameznika kaznuje z do tremi leti zaporne kazni ali primerno finančno kaznijo.

Leta 2016 so mesta Zürich, Basel, Bern in Ženeva začela izvajati program t.i. "[kanabis klubov](#)", katerih članstva naj bi bila omejena na 2000 članov, celotna organizacija pa je bila namenjena štiriletnemu raziskovanju uporabnosti teh klubov med prebivalstvom. Klube so zaradi pomanjkanja zakonske podlage kmalu zaprli, a so z decembrom 2017 v obeh [domovih parlamenta z večinsko podporo pričeli s spreminjanjem zakonodaje](#) tega področja v korist podobnim organizacijam.

Večji premiki v pravnih ureditvah na področju konoplje so se v zadnjem času zgodili izven Evrope:

V Združenih državah Amerike so leta 2012 volivci v zveznih državah Washington in Kolorado potrdili predloge legalizacije konoplje za rekreativno rabo. Za prodajo konoplje so uvedli sistem licenciranja, prepoved prodaje mladoletnim, prepoved oglaševanja, omejitve dovoljene količine posedovanja, ki znaša 28.5 gramov (1 unča), ter ureditev pridelave doma, ki v Washingtonu ni dovoljena brez licence, v Koloradu pa je dovoljeno gojenje do 6 rastlin, od katerih so lahko 3 v fazi cvetenja. Leta 2014 sta Washingtonskemu in Koloradskemu zgledu sledili še zvezni državi Aljaska in Oregon, s to razliko da je v Oregonu doma dovoljeno gojenje 4 rastlin, na Aljaski pa 6. Do leta 2017 so konopljo legalizirale še zvezne države Kalifornija, Nevada, Maine, Massachusetts ter Vermont, s približno enakim modelom legalizacije, ki je bil uporabljen v prej omenjenih zveznih državah, z razlikami le pri številu dovoljenih rastlin za domačo pridelavo ter dovoljeno količino posedovanja. Na federalnem nivoju pa konoplja ostaja prepovedana.

Kanadska vlada je napovedala, da bo do 1. julija 2018 legalizirala konopljo za rekreativno rabo. Vsak polnoletni državljan Kanade bo lahko posedoval do 30 g konoplje, do 30 g konoplje delil z drugimi polnoletnimi osebami, gojil 4 rastline visoke do enega metra, doma proizvajal izdelke iz konoplje, dokler za proizvodnjo ne bodo uporabljena organska topila, prav tako pa bo možen nakup konoplje od licenciranih prodajalcev. Za regulacijo prodaje konoplje mladoletnim bo zagrožena kazen do 14 let zavora za dajanje ali prodajo konoplje mladoletnim ter za zlorabo mladoletne osebe za storitev s konopljo povezanega kaznivega dejanja. Z največ tremi leti zavora oz. kaznijo v višini največ 5 milijonov kanadskih dolarjev bo kaznovan, kdor bo proizvajal mladoletnim mikavne izdelke, uporabljal pakiranje ali označevanje konoplje, ki je privlačno mladoletnim, prodajal konopljo samopostrežno, ali konopljo oglaševal, razen v primeru, ko je zagotovljeno, da oglasa ne more videti mladoletna oseba.

Tabela prikazuje stanje v državah, kjer se konopljo da legalno pridobiti za rekreativne namene. (Vir: EMCDDA , Canada.ca)	Nizozemska	Zvezna država Washington	Zvezna država Kolorado	Kanada
Regulativni organ	Občine	Odbor za nadzor alkohola in konoplje zvezne države Washington	Ministrstvo za finance zvezne države Kolorado	Zvezna, provincialna, ter teritorialna vlada
Starostna omejitev	18	21	21	18
Pridelava doma	Ni dovoljena, vendar brez kazenskega pregona, če je manj kot 5 rastlin.	Ni dovoljena, dovoljeno le gojenje z licenco	Do 6 rastlin, od tega največ 3 v cvetenju	Do 4 rastline, visoke največ 1 m
Dovoljena količina posedovanja	0 g, a brez kazenskega pregona, če je v posesti manj kot 30 g in z načelnim ignoriranjem, če je manj kot 5 g.	28.5 g (1 unča)	28.5 g (1 unča)	30 g

6. PRESOJA POSLEDIC, KI JIH BO IMEL SPREJEM ZAKONA

6.1 Presoja administrativnih posledic:

V postopkih oziroma poslovanju javne uprave ali pravosodnih organov:

Zakon zaradi nadzora, varstva potrošnikov, ter zagotavljanja preglednosti uvaja sistem licenc za pridelavo, predelavo ali prodajo izdelkov z vsebnostjo THC. Vloga za pridobitev posamezne licence se vloži pri pristojni upravni enoti. Za postopek za pridobitev licenc se uporablja zakon, ki ureja splošni upravni postopek. Ministrstvo za kmetijstvo vodi register konoplje v katerega se vpišejo osebe, ki pridobijo licence. Upravne enote ministrstvu za kmetijstvo posredujejo identifikacijske podatke o pravni ali fizični osebi, ki je pridobila licenco, podatke o površini, namenjeni za pridelavo, predelavo ali prodajo, podatke o načinu pridelave in predelave, podatke o opravljenih meritvah v skladu z zakonom o konoplji in druge podatke, ki jih predpiše minister za kmetijstvo.

Dodatno breme bo naloženo tudi zdravstvenemu in tržnemu inšpektoratu, ter policiji in redarjem, ki bodo pooblaščen za opravljanje nadzora, po določilih zakona

Zdravstveni inšpektorat bo zadolžen za opravljanje nadzora prepovedi uporabe, uživanja in kajenja, točneje za nadzor pogojev, ki jih morajo izpolnjevati kadičnice.

Tržni inšpektorat bo po tem zakonu zadolžen za nadzor nad ukrepi in načini za omejevanje porabe izdelkov z višjo vsebnostjo thc, ter nadzor komercialne uporabe, točneje za nadzor ustreznega označevanja embalaže izdelkov, prepovedi prodaje in ponudbe izdelkov z višjo vsebnostjo THC, prepovedi sponzoriranja in oglaševanja le-teh, ter pridelavo, predelavo, prodajo izdelkov z višjo vsebnostjo THC brez ustrezne licence po tem zakonu.

Dodatnih zadolžitvev po tem zakonu, bodo prav tako deležni tudi finančna uprava RS, nacionalni inštitut za javno zdravje, ter ministrstvo za zdravje.

Finančni upravi RS bo naloženo ustrezno procesiranje dajatev in nadzor nad možnimi nepravilnostmi.

Nacionalni inštitut za javno zdravje, bo po tem zakonu pristojen za uresničevanje celovite družbene skrbi za varovanje zdravja in bo imel naslednje naloge: spremljanje posledic rabe izdelkov z višjo vsebnostjo THC, spremljanje izvajanja programov za zmanjševanje škodljivih posledic rabe izdelkov z višjo vsebnostjo THC, spremljanje prodaje in ponudbe izdelkov z višjo vsebnostjo THC, predlaganje ukrepov za za preprečevanje škodljivih posledic rabe izdelkov z višjo vsebnostjo THC, ter priprava letnega poročila o opravljanju vseh prej omenjenih nalog.

Ministrstvo za zdravje, v sodelovanju s pristojnimi ministrstvi, institucijami, strokovnjaki in nevladnimi organizacijami pripravi programe za zmanjševanje škodljivih posledic rabe izdelkov z višjo vsebnostjo THC

Stroške uvedbe za državo ocenjujemo na do 2 milijona evrov v prvem letu in nato približno pol toliko v vsakem nadaljnjem letu, saj bi pretežni del nadzornih mehanizmov potekal v okviru obstoječih zmogljivosti, s katerimi že razpolagajo FURS, policija in drugi državni organi. Prvenstveno bi bilo treba v prvem letu sredstva nameniti za zagotavljanje ustrežne kadrovske in informacijske podpore (FURS – procesiranje dajatev in nadzor, policija, redarji, inšpektorati – nadzor, Ministrstvo za zdravje – preventiva in osveščanje idr.).

Pri obveznostih strank do javne uprave ali pravosodnih organov:

Za pridobitev licence za pridelavo, predelavo ali prodajo izdelkov mora stranka predložiti naslednjo dokumentacijo: identifikacijske podatke, podatke o površini za pridelavo, predelavo, ali prodajo, podatke o načinu pridelave in predelave, podatke o opravljenih meritvah v skladu z zakonom o konoplji, ter druge podatke, ki jih predpiše minister za kmetijstvo. Predviden čas potreben za pridobitev licence je maksimalno 120 minut, vključno s pridobivanjem potrebnih informacij.

6.2 Presoja posledic za okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki, in sicer za:

Aktivnosti podjetij

Zakon bo vplival na povečano proizvodnjo okolju prijaznih, biorazgradljivih izdelkov iz konoplje zaradi olajšanega vstopa v področje industrijske konoplje, ter posledično večje razpoložljivosti surovin potrebnih za izdelavo teh izdelkov.

Zakon lahko vodi do povečanja energetske intenzivnosti proizvodnje, kar pa bo odvisno od števila pridelovalcev, ki bodo za pridelavo uporabljali umetno svetlobo.

6.3 Presoja posledic za gospodarstvo, in sicer za:

Potrošnike in gospodinjstva

Zakon zagotavlja izboljšano zaščito potrošnikov, saj predpisuje testiranje in ustrezno označevanje izdelkov. z višjo vsebnostjo THC, kar bo omogočilo zmanjšanje tveganja užitja prevelikega odmerka in podobnih primerov neprimerne rabe.

Makroekonomsko okolje

Zakon bo, sicer v manjšem obsegu, pozitivno vplival na BDP, saj odpira novo tržišče z izdelki z višjo vsebnostjo THC. Iz istega razloga, pa bo vplival tudi na zmanjšanje stopnje brezposelnosti. Groba ocena prilivov v davčno blagajno države iz naslova DDV in trošarin za prvo leto po implementaciji zakona bi tako po našem mnenju znašala med 10 in 15 mio EUR. Izkušnje iz tujine kažejo (npr. Kolorado v ZDA idr.), da gre pričakovati najmanj podvojitev davčnih prihodkov v roku treh do petih let od uvedbe, saj ima Slovenija izrazito ugodno geografsko lego in bi kot prva v regiji lahko dlje časa izkoriščala pozitivne učinke, ki bi izhajali iz obogatene ponudbe za številne potencialne potrošnike iz obmejnega območja, pa tudi širše. Ocenjujemo, da bi verjetni prilivi iz naslova DDV in trošarin v tretjem letu od uvedbe tako dosegli med 20 in 30 mio EUR. Število novih delovnih mest, pa je ocenjeno na okoli 6700 v roku dveh let.

Mala in srednje velika podjetja

Malim in srednje velikim podjetjem zakon omogoča konkurenčnost prek statusa "malega proizvajalca konoplje". Status se podeli tistim, ki uspešno pridobijo licenco za pridelavo in za ta namen uporabljajo površino, ki je po velikosti manjša oz. enaka zakonsko predpisani meji. Mali proizvajalec konoplje ni zavezan, iz naslova aktivnosti po tem zakonu, k plačilu davka na dodano vrednost, temveč le k plačilu trošarin v skladu z zakonom.

6.4 Presoja posledic za socialno področje, in sicer za:

Zaposlenost in trg dela

Zakon bo vplival na nastanek novih delovnih mest, saj odpira povsem novo tržišče. Točno število novih delovnih mest je težko predvidljivo, a v primeru, da bi bila legalizacija identično uspešna kot v ameriški zvezni državi Kolorado, bi zakon zagotovil 6700 novih delovnih mest v roku dveh let.

Sodno varstvo in učinkovito sodno varstvo človekovih pravic in temeljnih svoboščin

Število sodnih postopkov se bo z zakonom zmanjšalo, saj bo zaradi zakona bistveno manj primerov nelegalne pridelave in posedovanja konoplje.

Javno zdravje

Zakon bo imel pozitiven vpliv na javno zdravje, saj predpisuje dodatno ozaveščanje uporabnikov, ter izvedbo programov za zmanjševanje škodljivih posledic rabe izdelkov z višjo vsebnostjo THC. Izsledki iz tujine, kjer so bili izdelki z višjo vsebnostjo THC (vsaj deloma) legalizirani kažejo tudi na zmanjšanje porabe alkohola za do 13%^[6], po izvedeni legalizaciji, kar bo, zaradi alkoholove škodljivosti, nedvomno precejšen doprinos javnemu zdravju. Poleg zmanjšanja uporabe alkohola, pa legalizacija, po izsledkih iz tujine, pozitivno vpliva tudi na število smrti, katerih vzrok je prevelik odmerek opiatov. V Koloradu se je v roku dveh let število takšnih smrti zmanjšalo za 6%, kar je prvo znižanje v roku desetih let^[7]. Ob legalizaciji konoplje in izdelkov z višjo vsebnostjo THC, pa se je, v državah kjer je konoplja legalizirana, znižala tudi uporaba med mladostniki in sicer za okoli 2% v prvem letu^[8]. Zmanjšano pa bo tudi tveganje užitja sintetičnih kanabinoidov in drugih potencialno škodljivih snovi, ki so se v zadnjem času začele pojavljati kot primesi.^[9]

[6] BAGGIO M., CHONG A., KWON S., 2017, Helping Settle the Marijuana and Alcohol Debate: Evidence from Scanner Data, [Dostopano 21 november 2017] Pridobljeno od: https://papers.ssrn.com/sol3/papers.cfm?abstract_id=3063288

[7] LIVINGSTON et al., 2017, Recreational Cannabis Legalization and Opioid-Related Deaths in Colorado, 2000–2015 [Dostopano 22 november 2017] Pridobljeno od: <http://ajph.aphapublications.org/doi/abs/10.2105/AJPH.2017.304059?journalCode=ajph>

[8] AHRNSBRACK et. al., 2017. Key Substance Use and Mental Health Indicators in the United States: Results from the 2016 National Survey on Drug Use and Health. [Dostopano 23 november 2017] Pridobljeno od: <https://www.samhsa.gov/data/sites/default/files/NSDUH-FFR1-2016/NSDUH-FFR1-2016.htm#summary>

[9] DREV A., Konoplja in nove psihoaktivne snovi med mladimi v Sloveniji. Nacionalni inštitut za javno zdravje, Ljubljana, 2015. [Dostopano 19. 10. 2017] Pridobljeno od: http://www.zdraviemladih.si/data-si/file/konoplja_PAS.pdf

6.5 Presoja posledic za dokumente razvojnega načrtovanja, in sicer za:

Predlog zakona nima posledic za dokumente razvojnega načrtovanja.

6.6 Presoja posledic za druga področja:

Predlog zakona nima posledic za druga področja.

6.7 Izvajanje sprejetega predpisa:

Predstavitve sprejetega zakona:

Zakon bo predstavljen širši javnosti preko javne spletne objave, javne predstavitve in preko novinarske konference.

Spremljanje izvajanja sprejetega predpisa:

Nacionalni inštitut za javno zdravje spremlja pozitivne in negativne posledice rabe konoplje, izdelkov iz konoplje in izdelkov z višjo vsebnostjo THC na zdravje in življenje ljudi;

- spremlja izvajanje programov iz prejšnjega člena;
- spremlja prodajo in ponudbo konoplje, izdelkov iz konoplje in izdelkov z višjo vsebnostjo THC in predlaga ukrepe za preprečevanje njihove nezakonite prodaje in ponudbe;
- predlaga ukrepe za preprečevanje škodljivih posledic rabe konoplje, izdelkov iz konoplje in izdelkov z višjo vsebnostjo THC, če je to ustrezno.

7. PRIKAZ SODELOVANJA JAVNOSTI PRI PRIPRAVI PREDLOGA ZAKONA

Zakon je bil pripravljen na osnovi civilne pobude legalizirajmo.si.

8. PODATEK O ZUNANJEM STROKOVNJAKU OZIROMA PRAVNI OSEBI, KI JE SODELOVALA PRI PRIPRAVI PREDLOGA ZAKONA

Pri pripravi zakona je sodelovala Odvetniška pisarna Jadek & Pensa d.o.o., zanjo odvetnik Ožbej Merc, davčni svetovalec Domen Romih in odvetniška pripravnica Neli Okretič.

9. ZNESEK PLAČILA, KI GA JE OSEBA IZ PREJŠNJE TOČKE V TA NAMEN PREJELA

Odvetniška pisarna Jadek & Pensa d.o.o., Ožbej Merc, Domen Romih in Neli Okretič niso prejeli nobenih plačil za udeležbo pri pripravi predloga zakona.

10. NAVEDBA, KATERI PREDSTAVNIKI PREDLAGATELJA BODO SODELOVALI PRI DELU DRŽAVNEGA ZBORA IN DELOVNIH TELES

I. BESEDILO ČLENOV

I. SPLOŠNE DOLOČBE

1. člen (vsebina zakona)

Ta zakon določa ukrepe in načine za gojenje, pridelavo, predelavo, prodajo in uporabo rastline konoplje v Republiki Sloveniji in brez mednarodnega elementa, ter določa pogoje in ukrepe za zagotavljanje ustrezne kakovosti, ukrepe in načine spremljanja pozitivnih in negativnih učinkov legalizacije in omejevanja porabe konoplje ter ukrepe za preprečevanje škodljivih posledic rabe konoplje z namenom varovanja javnega zdravja.

V zakonu uporabljeni ali zapisani izrazi v slovnični obliki za moški spol se uporabljajo kot nevtralni za ženski in moški spol.

2. člen (pomen izrazov)

Pojmi, uporabljeni v tem zakonu, imajo naslednji pomen:

1. Izdelki z višjo vsebnostjo THC so konoplja ali kakršni koli izdelki ali živila, pri kateri vsebnost THC v suhi snovi presega 0,9 odstotkov.
2. Javni prostor je prostor, ki je dostopen širši javnosti ali prostor za skupno uporabo, ne glede na lastništvo ali pravico do dostopa. To so prostori, namenjeni dejavnostim na področju zdravstva, varstva otrok, vzgoje, izobraževanja, socialnega varstva, higienske nege in drugih podobnih dejavnosti, prometa, javnega prevoza, trgovine, gostinstva in turizma, športa in rekreacije ter kulture, katerih raba je namenjena vsem pod enakimi pogoji. Javni prostori iz prejšnjega stavka so zlasti čakalnice, sejne sobe, kino dvorane, gledališča, zdravstveni, vzgojno-varstveni, izobraževalni in socialno-varstveni zavodi, gostinski prostori in trgovine, frizerski, brivski in kozmetični saloni, saloni za nego telesa, pedikuro, piercing, tetoviranje in podobni saloni, javno dostopni prostori društev, športne dvorane, javna prometna sredstva, dvigala, kabinske žičnice, podhodi, prehodi, pasaže, stopnišča in hodniki, javna stranišča in drugi prostori, v katerih so posamezniki proti svoji volji lahko izpostavljeni dimu izdelkov z višjo vsebnostjo THC ali izdelkov iz konoplje.
3. Kadielnica je zaprt prostor, ki je fizično ločen od drugih zaprtih prostorov in posebej urejen izključno za kajenje.

4. Konoplja po tem zakonu je rastlina konoplje, ne glede na vsebnost THC.
5. Lekarna ima pomen, kot ga določa zakon, ki ureja lekarniško dejavnost.
6. Oglaševanje in promocija je vsakršno posredno ali neposredno javnosti namenjeno komercialno sporočilo, priporočilo ali dejanje s ciljem, učinkom ali mogočim učinkom promocije prodaje ali uporabe oglaševanega oziroma promoviranega proizvoda;
7. Potrošnik je fizična oseba, ki pridobiva ali uporablja blago in storitve za namene izven njegove poklicne ali pridobitne dejavnosti.
8. Prikrita prodaja oziroma ponudba izdelkov z višjo vsebnostjo THC po tem zakonu je način prodaje ali ponudbe izdelkov z višjo vsebnostjo THC, ko se njihovo prodajo ali ponudbo poskuša prikriti s prodajo drugih izdelkov, storitev, ali z drugimi pravnimi posli glede izdelkov z višjo vsebnostjo THC.
9. Posebna trgovina po tem zakonu pomeni trgovino, katere izključna dejavnost je prodaja izdelkov po tem zakonu.
10. Stena oziroma stranica prostora je vsak od delov prostora oziroma vsaka površina, ki omejuje prostor ob straneh, ne glede na vrsto uporabljenega materiala in ne glede na to ali je ta površina stalna ali začasna. Pripadajoče stene prostora so vse stene, ki so pod streho, ne glede na to, ali se je neposredno dotikajo ali ne. Če so stene odmaknjene od strehe (levo, desno, naprej, nazaj), je najbližja stena pripadajoča stena.
11. Streha oziroma strop je vsak od delov prostora oziroma vsaka površina, ki omejuje oziroma zapira prostor od zgoraj, ne glede na vrsto materiala in ne glede na to, ali je ta površina stalna ali začasna.
12. THC je spojina delta-9-tetrahidrokanabinola.
13. Uporaba po tem zakonu pomeni kakršnokoli uporabo ali uživanje, vključno s kajenjem, žvečenjem, zaužitjem, ali drug vnos v telo.
14. Zaprt prostor je prostor, ki ga pokriva streha in ima zaprto več kot polovico površine pripadajočih sten oziroma stranic, ne glede na vrsto materiala, uporabljenega za streho, stene, stranice in ne glede na to, ali je objekt stalen ali začasen. Okna in vrata štejejo kot del zaprte površine. Če je površina strehe večja od polovice površine prostora, ki ga določajo pripadajoče stene, in je več kot polovica površine teh sten popolnoma zaprtih, gre za zaprt javni prostor.

3. člen

S tem zakonom se celovito ureja področje pridelave, predelave, prodaje in uporabe konoplje, izdelkov iz konoplje in izdelkov s kakršnokoli vsebnostjo THC v suhi snovi.

Določila tega zakona ne posegajo v ureditev pridelave oziroma uporabe konoplje, izdelkov iz konoplje in vseh izdelkov, ki vsebujejo THC, v medicinske, študijske in znanstveno-raziskovalne namene, in druge dovoljene načine, kolikor je to urejeno z drugimi predpisi.

II. PREPOVED MEDNARODNEGA POSLOVANJA

4. člen

Uvoz in izvoz konoplje, izdelkov iz konoplje ali izdelkov z višjo vsebnostjo THC je prepovedan.

Prepovedano je kakršnokoli čezmejno ponujanje, oglaševanje, ali poslovanje s konopljo, izdelki iz konoplje ali izdelki z višjo vsebnostjo THC.

Kolikor se kakršnekoli aktivnosti urejene s tem zakonom vršijo prek storitev informacijske družbe, mora biti z ustrezno metodo zagotovljena, da konoplja, izdelki iz konoplje in izdelki z višjo vsebnostjo THC niso na voljo izven Republike Slovenije.

III. UKREPI IN NAČINI ZA OMEJEVANJE PORABE IZDELKOV Z VIŠJO VSEBNOSTJO THC

5. člen

Izdelki z višjo vsebnostjo THC morajo imeti na embalaži označeno vsebnost THC in opozorilo, da živilo ali izdelek ni primeren za otroke, in da ni zdravilo.

Opozorilo iz prejšnjega odstavka mora biti natiskano s tiskanimi črkami, ki so jasno vidne, čitljive in se razločno barvno razlikujejo od podlage.

6. člen

Prepovedana je prodaja in ponudba izdelkov z višjo vsebnostjo THC osebam, mlajšim od 18 let. Izdelkov z višjo vsebnostjo THC ne smejo prodajati osebe, mlajše od 18 let.

Prepovedana je prodaja izdelkov z višjo vsebnostjo THC iz avtomatskih naprav, če te ne omogočajo zanesljive legitimacije starosti uporabnika.

Prepoved prodaje izdelkov z višjo vsebnostjo THC, mlajšim od 18 let, mora biti v prodajalni tovrstnih izdelkov objavljena na vidnem mestu.

7. člen

Izdelke z višjo vsebnostjo THC je prepovedano prodati oziroma ponuditi osebam, za katere je mogoče upravičeno domnevati, da jih bodo posredovale osebam, mlajšim od 18 let, ali iznesle z ozemlja Republike Slovenije ali posredovale osebam, posredno ali neposredno, ki niso na ozemlju Republike Slovenije.

8. člen

Prepovedana je prodaja oziroma ponudba izdelkov z višjo vsebnostjo THC v objektih in na pripadajočih zemljiščih, kjer se opravlja dejavnost vzgoje in izobraževanja.

9. člen

Prepovedano je vsako sponzoriranje dogodka, dejavnosti ali posameznika ter kakršnokoli neposredno in posredno oglaševanje in promocija izdelkov z višjo vsebnostjo THC, vključno prek storitev informacijske družbe.

Za posredno oglaševanje izdelkov z višjo vsebnostjo THC iz prejšnjega odstavka se šteje prikazovanje logotipov in drugih znakov za označevanje izdelkov z višjo vsebnostjo THC na predmetih, ki po tem zakonu niso izdelki z višjo vsebnostjo THC. Za posredno oglaševanje se šteje tudi brezplačno ponujanje izdelkov z višjo vsebnostjo THC na javnem mestu in v javnih prostorih.

Prepovedano je oglaševanje izdelkov, ki ne sodijo med izdelke z višjo vsebnostjo THC, vendar s svojim videzom in namenom uporabe neposredno vzpodbujajo k potrošnji izdelkov z višjo vsebnostjo THC.

Objavljanje podatkov o kakovosti in drugih lastnostih izdelkov z višjo vsebnostjo THC v strokovnih knjigah ter revijah in publikacijah, ki so namenjene obveščanju proizvajalcev, predelovalcev ali prodajalcev teh izdelkov, se ne šteje za oglaševanje po določbah tega člena.

10. člen

Ne glede na določbe prejšnjega člena je oglaševanje izdelkov z višjo vsebnostjo THC dovoljeno:

- na priboru za kajenje ali drugo uporabo;
- v in na poslovnih prostorih oseb, ki se skladno z določili tega zakona ukvarjajo s pridelavo, predelavo ali prodajo izdelkov z višjo vsebnostjo THC.

IV. PREPOVED UPORABE, UŽIVANJA IN KAJENJA

11. člen

Prepovedana je uporaba izdelkov s kakršnokoli vsebnostjo THC, konoplje in izdelkov iz konoplje s kakršnokoli vsebnostjo THC v suhi snovi, razen v nejavnih prostorih, v posebej predvidenih kadihnicah po tem zakonu, in na v ta namen posebej določenih javnih površinah pod pogoji ki jih določi pristojna lokalna skupnost, vendar v nobenem primeru ne ob navzočnosti oseb, mlajših od 18 let.

Uporabljanje, uživanje in kajenje izdelkov s kakršnokoli vsebnostjo THC, konoplje in izdelkov iz konoplje s kakršnokoli vsebnostjo THC v suhi snovi, je v vsakem primeru prepovedano v prostorih, ki se po tem zakonu ne štejejo za zaprte prostore, če so del pripadajočih funkcionalnih zemljišč objektov, v katerih se opravlja dejavnost vzgoje ali izobraževanja.

Ne glede na prvi in drugi odstavek tega člena, je kajenje izdelkov s kakršnokoli vsebnostjo THC, konoplje in izdelkov iz konoplje s kakršnokoli vsebnostjo THC v suhi snovi dovoljeno v kadihnicah, ki so:

- v posebej za kadihce določenih prostorih v nastanitvenih obratih in pri drugih ponudnikih nočitev;
- v domovih za ostarele in zaporih v prostorih, ki niso namenjeni skupni rabi, kadar v njih bivajo samo kadihce;
- v posebej za kadihce določenih prostorih v psihiatričnih bolnišnicah in v posebej za kadihce določenih prostorih drugih izvajalcev zdravstvene obravnave oseb z duševno motnjo.

Kadihnice niso dovoljene v prostorih, v katerih se opravlja zdravstvena dejavnost, ali dejavnost vzgoje ali dejavnost izobraževanja.

Upoštevanje prepovedi uporabe izdelkov s kakršnokoli vsebnostjo THC, konoplje in izdelkov iz konoplje s kakršnokoli vsebnostjo THC v suhi snovi zagotovi lastnik, najemnik ali upravitelj prostorov, v katerih je to prepovedano.

Vse osebe, ki razpolagajo z izdelki z višjo vsebnostjo THC morajo zagotoviti, da izdelke z višjo vsebnostjo THC ustrezno zaščitijo pred tatvino ali zlorabo s strani nepooblaščenih oseb.

12. člen

Ne glede na določbe prejšnjega člena je v zaprtih javnih prostorih, ki so namenjeni izključno dejavnostim na področju kulture, dovoljeno kajenje in uživanje izdelkov s kakršnokoli vsebnostjo THC, konoplje in izdelkov iz konoplje s kakršnokoli vsebnostjo THC v suhi snovi, če je to del predstave s področja scenskih umetnosti.

Kajenje in uživanje je dovoljeno nastopajočim zgolj na odru in v času trajanja predstave.

13. člen

Kadilnica mora izpolnjevati naslednje pogoje:

- prostor mora biti urejen tako, da iz njega ni mogoč pretok z nastalim dimom onesnaženega zraka v drug prostor;
- prostor ne sme biti namenjen prehodu v druge prostore in ne sme presegati več kot 20 odstotkov skupne površine javnega ali delovnega prostora;
- prostor mora biti namenjen izključno kajenju, strežba hrane in pijače v prostoru ni dovoljena;
- v prostor se ne sme vnašati hrane in pijače.

Minister, pristojen za zdravje, določi podrobnejše pogoje, ki jih mora izpolnjevati kadilnica.

V. UKREPI ZA PREPREČEVANJE ŠKODLJIVIH POSLEDIC RABE KONOPLJE

14. člen

Med ukrepe za preprečevanje škodljivih posledic rabe konoplje, izdelkov iz konoplje in izdelkov z višjo vsebnostjo THC se štejejo:

- spremljanje porabe konoplje, izdelkov iz konoplje in izdelkov z višjo vsebnostjo THC in škodljivih posledic njihove rabe za zdravje;
- informiranje, izobraževanje in osveščanje javnosti in posameznih skupin o škodljivih posledicah rabe konoplje, izdelkov iz konoplje in izdelkov z višjo vsebnostjo THC;
- usklajevanje aktivnosti za čim zgodnejše prepoznavanje oseb, ki imajo težave z zasvojenostjo s THC ter njihovo vključevanje v preventivne programe;
- priprava in izvajanje programov za spodbujanje zdravega življenjskega sloga med različnimi starostnimi in družbenimi skupinami prebivalstva in njihovo vrednotenje;
- strokovno svetovanje in podpora institucijam, združenjem, nevladnim organizacijam, lokalnim skupnostim in posameznikom pri izvajanju preventivnih programov in pri reševanju problemov, povezanih z rabo konoplje, izdelkov iz konoplje in izdelkov z višjo vsebnostjo THC;
- usklajevanje, spremljanje in vrednotenje preventivnih programov za posamezne skupine prebivalstva.

15. člen

Ministrstvo, pristojno za zdravje, v sodelovanju s pristojnimi ministrstvi, lokalnimi skupnostmi, institucijami, strokovnjaki in nevladnimi organizacijami pripravi programe za zmanjševanje škodljivih posledic rabe konoplje, izdelkov iz konoplje in izdelkov z višjo vsebnostjo THC, ki vključujejo ukrepe iz prejšnjega člena.

Programe iz prejšnjega odstavka na predlog ministrstva, pristojnega za zdravje, sprejme Vlada Republike Slovenije.

16. člen

Za uresničevanje celovite družbene skrbi za varovanje zdravja je pristojen Nacionalni inštitut za javno zdravje (v nadaljevanju: NIJZ), ki ima na tem področju naslednje naloge:

- spremlja pozitivne in negativne posledice rabe konoplje, izdelkov iz konoplje in izdelkov z višjo vsebnostjo THC na zdravje in življenje ljudi;
- spremlja izvajanje programov iz prejšnjega člena;
- spremlja prodajo in ponudbo konoplje, izdelkov iz konoplje in izdelkov z višjo vsebnostjo THC in predlaga ukrepe za preprečevanje njihove nezakonite prodaje in ponudbe;
- predlaga ukrepe za preprečevanje škodljivih posledic rabe konoplje, izdelkov iz konoplje in izdelkov z višjo vsebnostjo THC, če je to ustrezno.

17. člen

O vseh izsledkih na podlagi prejšnjega člena NIJZ sestavi letno poročilo. V letnem poročilu NIJZ morajo biti vključeni tudi izvedeni ukrepi za preprečevanje škodljivih posledic rabe konoplje po 14. členu tega zakona in njihova ocena ter posledice.

VI. OSEBNA UPORABA

18. člen

Pridelava, predelava in posedovanje izdelkov z višjo vsebnostjo THC, ki so pridelani, predelani in tudi porabljeni za osebno uporabo, in sicer v obsegu do 3 m² strnjene gojilne površine na osebo (v nadaljevanju »osebna uporaba«) je dovoljena pod pogoji, ki jih določa ta zakon.

Osebna uporaba iz prvega odstavka tega člena je dovoljena osebam, starejšim od 18 let. Za osebno uporabo ni potrebno pridobiti licence po tem zakonu.

19. člen

Prodaja izdelkov z višjo vsebnostjo THC iz prvega odstavka 18. člena je prepovedana.

20. člen

Uporabnik v okviru osebne uporabe ni zavezan k plačilu trošarin v skladu z zakonom, ki ureja trošarine.

VII. KOMERCIALNA UPORABA

21. člen

Mali proizvajalec konoplje je vsak, ki pridelava, predelava ali prodaja izdelke z višjo vsebnostjo THC v obsegu, ki je večji od obsega za osebno uporabo do vključno 25 m² strnjene gojilne površine.

Mali proizvajalec konoplje mora pridobiti ustrezno licenco v skladu s tem zakonom.

22. člen

Mali proizvajalec konoplje je zavezan k plačilu trošarin v skladu z zakonom, ki ureja trošarine.

23. člen

Širša komercialna uporaba zajema pridelavo, predelavo in prodajo izdelkov z višjo vsebnostjo THC v obsegu, ki je večji od obsega, ki velja za malega proizvajalca konoplje iz 21. člena tega zakona.

Za širšo komercialno uporabo je potrebno pridobiti licenco v skladu s tem zakonom.

24. člen

Kdor za širšo komercialno uporabo prideluje, predeluje ali prodaja izdelke z višjo vsebnostjo THC, je zavezan k plačilu trošarin v skladu z zakonom, ki ureja trošarine, in k plačilu davka na dodano vrednost, v skladu z zakonom, ki ureja davek na dodano vrednost.

VIII. SISTEM LICENC

Prvo poglavje

SKUPNE DOLOČBE

25. člen

Sistem licenc je sistem dovoljenj za pridelavo, predelavo in prodajo izdelkov z višjo vsebnostjo THC ter obsega licenco za pridelavo, licenco za predelavo in licenco za prodajo.

Ob upoštevanju ostalih pogojev, določenih po tem zakonu, lahko licenco pridobi:

- fizična oseba, ki ima državljanstvo vsaj ene izmed držav Evropske unije, in prijavljeno stalno prebivališče na ozemlju Republike Slovenije;
- pravna oseba, ki je ustanovljena po pravu Republike Slovenije in ima sedež na ozemlju Republike Slovenije.

Vlogo za pridobitev licence iz tega zakona se vloži pri pristojni upravni enoti. Če se posamezna oseba ukvarja z več kot eno dejavnostjo po tem zakonu, za katero je v skladu z določbami tega zakona potrebno pridobiti licenco, mora pridobiti licenco za vsako od teh dejavnosti. Licence se med seboj ne izključujejo. Postopek pridobitve licenc se lahko združi po predpisih, ki urejajo upravni postopek.

Za postopek za pridobitev licence se smiselno uporablja zakon, ki ureja splošni upravni postopek.

Licence ne more pridobiti oseba, katere član organa vodenja ali nadzora, ali sama taka oseba:

- je v obdobju petih let pred datumom vloge za pridobitev licence kršila pogoje licence po tem zakonu in ji je bila licenca odvzeta;
- je bila v obdobju desetih let pred datumom vloge za pridobitev licence pravnomočno obsojena za prekršek po tem zakonu.

Licenca se odvzame, če se ugotovi, da imetnik licence ne izpolnjuje več pogojev za pridobitev licence ali da krši določila tega zakona, ali da je licenco pridobil na podlagi neresničnih podatkov.

26. člen

Osebo, ki je pridobila licenco, upravljalec registra vpiše v register konoplje. Register konoplje je namenjen zagotavljanju preglednosti, nadzora in varnosti pri pridelavi, predelavi in prodaji izdelkov z višjo vsebnostjo THC.

V registru konoplje se za osebo, ki je pridobila licenco v skladu z določili tega zakona, vodijo ali prevzemajo naslednji podatki:

- identifikacijski podatki o pravni osebi ali fizični osebi, ki vključujejo za fizične osebe osebno ime, EMŠO, in stalno prebivališče, za pravne osebe pa firmo, skrajšano firmo, matično številko, sedež in poslovni naslov;
- podatki o površini, namenjeni za pridelavo ali predelavo, ali podatki o obratu, namenjenem za prodajo; lokacija mora biti identificirana s podatki, s katerimi je identificirana v matičnem katastru, in z naslovom, površino kmetijskega zemljišča namenjeno za sejanje konoplje z navedbo podatkov o grafični enoti rabe zemljišč kmetijskega gospodarstva (v nadaljnjem besedilu: GERK), na katerem se poseje konoplja: GERK-PID, domače ime GERK-a, vrsta dejanske rabe GERK-a, površina GERK-a (v ha, a in m²) ter površino posamezne sorte konoplje (v ha, a in m²);
- podatki o načinu pridelave in predelave;
- podatki o opravljenih meritvah v skladu z 35. členom tega zakona;
- datum vpisa v register konoplje;
- drugi podatki, ki jih predpiše minister, pristojen za kmetijstvo.

Oseba, vpisana v register konoplje, mora prijaviti za vpis v register tudi vsakršno spremembo podatkov iz prejšnjega odstavka, in sicer v 8 dneh od nastanka spremembe.

27. člen

Register konoplje vodi in upravlja Ministrstvo, pristojno za kmetijstvo (upravljalec registra konoplje).

Dostop do podatkov registra je na voljo upravnim enotam in, razen podatka EMŠO, javno dostopen. Na zahtevo osebe, ki je vpisana v register konoplje izda upravna enota izpis iz registra konoplje.

28. člen

Vloga za pridobitev licence po tem zakonu mora vsebovati naslednje podatke in dokazila:

- podatke, ki se vpišejo v register konoplje po 26. členu tega zakona;

- dokazila o izpolnjevanju posebnih pogojev za posamezno vrsto licence, za katero je vloga vložena;
- potrdilo o nekaznovanosti;
- druga dodatna dokazila, ki jih predpiše minister, pristojen za kmetijstvo.

29. člen

Minister, pristojen za kmetijstvo, lahko predpiše način vodenja registra konoplje, podrobnejše podatke, vrste dejavnosti, način posredovanja podatkov, način posredovanja sprememb in vsebino izpisov iz registra konoplje, ter obrazce za pridobitev licenc v skladu s tem zakonom.

Drugo poglavje

LICENCA ZA PRIDELAVO

30. člen

Licenca za pridelavo je licenca za pridelavo izdelkov z višjo vsebnostjo THC v komercialne namene.

Z licenco za pridelavo pridobi imetnik licence iz prejšnjega odstavka tega člena pravico pridelovati izdelke z višjo vsebnostjo THC izključno na površinah, ki jih v ta namen prijavi ministrstvu za kmetijstvo in so vpisane v register konoplje.

Licenca za pridelavo lahko pridobi nosilec kmetijskega gospodarstva za gojenje izključno na kmetijskih zemljiščih, ki jih ima vpisana v register kmetijskih gospodarstev.

Licenca za pridelavo se podeli za obdobje 5 let in se lahko pod pogoji, ki jih določa ta zakon, podeli večkrat.

31. člen

Imetnik licence za pridelavo lahko proda ali preda izdelke v predelavo le imetniku licence za predelavo ali imetniku licence za prodajo.

Tretje poglavje

LICENCA ZA PREDELAVO

32. člen

Licenca za predelavo je licenca za kemično obdelavo in predelavo izdelkov z višjo vsebnostjo THC v komercialne namene. Pridobitev licence za predelavo ni potrebna za namene mehanske obdelave izdelkov z višjo vsebnostjo THC v komercialne namene.

Z licenco za predelavo pridobi imetnik licence pravico kemično predelovati izdelke z višjo vsebnostjo THC v komercialne namene. Imetnik licence za predelavo lahko izdelke z višjo vsebnostjo THC proda ali preda dalje le drugemu imetniku licence za predelavo ali imetniku licence za prodajo.

Licenca za predelavo se podeli, če vlagatelj razpolaga oziroma so mu na voljo obrati, sposobni za kemično obdelavo in predelavo, ki izpolnjujejo pogoje, ki jih predpiše minister, pristojen za kmetijstvo.

Licenca za predelavo se podeli za obdobje 5 let in se lahko pod pogoji, ki jih določa ta zakon, podeli večkrat.

33. člen

Imetnik licence za predelavo lahko kupi ali pridobi izdelke z višjo vsebnostjo THC le od imetnika licence za pridelavo ali od imetnika licence za prodajo.

Četrto poglavje LICENCA ZA PRODAJO

34. člen

Licenca za prodajo je licenca za prodajo in ponudbo izdelkov z višjo vsebnostjo THC pravnim osebam ali fizičnim osebam, starejšim od 18 let (v nadaljevanju končni potrošnik). Ob izpolnjevanju ostalih pogojev iz tega zakona, lahko licenco za prodajo pridobi le lekarna ali posebna trgovina.

Licenca za prodajo se podeli za obdobje 5 let in se lahko pod pogoji, ki jih določa ta zakon, podeli večkrat.

Imetnik licence za prodajo lahko kupi ali pridobi izdelke z višjo vsebnostjo THC le od imetnikov licence za pridelavo ali predelavo, ali od drugega imetnika licence za prodajo.

Peto poglavje MERITVE

35. člen

Z namenom prodaje ali predaje izdelka z višjo vsebnostjo THC končnemu potrošniku, mora imetnik licence za pridelavo ali imetnik licence za predelavo, če gre za produkt, ki je namenjen prodaji končnemu potrošniku:

- opraviti ustrezne meritve in testiranja pri pooblaščenem državnem ali zasebnem laboratoriju, s katerim se preveri vsebnost posameznih kanabinoidov in škodljivih snovi;
- ustrezno označiti sorto, vsebnost kanabinoidov, pesticidov in ostalih snovi ter substanc, datum testiranja;
- označiti serijo, na katere se izvidi testiranja nanašajo.

Meritve iz prvega odstavka tega člena opravljajo laboratoriji, ki izpolnjujejo pogoje glede kadrovske, strokovne in tehnične usposobljenosti in imajo pooblastilo ministra, pristojnega za zdravje.

Pogoje glede kadrovske, strokovne in tehnične usposobljenosti, ki jih mora izpolnjevati laboratorij iz prejšnjega odstavka, določi minister, pristojen za zdravje.

Metodologijo opravljanja laboratorijskih meritev določi minister, pristojen za zdravje.

IX. SREDSTVA

36. člen

Za izvajanje programov iz III. dela tega zakona, se sredstva zagotavljajo v državnem proračunu.

Višina sredstev iz prvega odstavka tega člena se določa z letnim proračunom v sorazmerju s predvidenim obsegom potreb in prihodkov iz naslova trošarin za izdelke z višjo vsebnostjo THC.

37. člen

Za izvajanje prvega odstavka 11. člena, prvega odstavka 15. člena in osmega odstavka 38. člena tega zakona posamezna lokalna skupnost pridobi del sredstev iz 36. člena ob upoštevanju uporabe izdelkov z višjo vrednostjo THC na območju posamezne lokalne skupnosti v primerjavi z ostalimi lokalnimi skupnostmi v Republiki Sloveniji.

Del sredstev iz prvega odstavka tega člena se določi z letnim proračunom.

X. NADZOR

38. člen

Nadzor nad izvajanjem tega zakona opravljajo Zdravstveni inšpektorat Republike Slovenije, Tržni inšpektorat Republike Slovenije, policija in občinsko redarstvo.

Zdravstveni inšpektorat Republike Slovenije opravlja nadzor nad izvajanjem določb IV. dela tega zakona, zlasti:

- pogoji, ki jih morajo izpolnjevati kadičnice iz 13. člena tega zakona;
- posamezniki, ki v javnih prostorih ne upoštevajo prepovedi vnosa hrane ali pijače v kadičnice iz prejšnje alineje;

Tržni inšpektorat Republike Slovenije opravlja nadzor nad izvajanjem določb III. in VII. dela tega zakona, zlasti:

- ustreznim označevanjem embalaže iz 5. in 10. člena tega zakona;
- prepovedjo prodaje in ponudbe izdelkov z višjo vsebnostjo THC, vključno iz 6. do 8. člena;
- prepovedjo sponzoriranja in oglaševanja iz 9. člena tega zakona;
- pridelavo, predelavo ali prodajo izdelkov z višjo vsebnostjo THC brez ustrezne licence po tem zakonu.

Če Tržni inšpektorat Republike Slovenije ugotovi, da se izdelki z višjo vsebnostjo THC pridelujejo, predelujejo ali prodajajo brez ustrezne licence po tem zakonu, kadar je taka licenca s tem zakonom predpisana, z odločbo prepove pridelavo, predelavo ali prodajo teh izdelkov ter odredi njihovo odstranitev iz proizvodnje oziroma pridelave, predelave ali prodaje.

Če Tržni inšpektorat Republike Slovenije ugotovi, da se izdelki z višjo vsebnostjo THC sponzorirajo in oglašujejo v nasprotju z 9. členom tega zakona, ali prikrito prodajajo ali ponujajo, tako

sponsoriranje ali oglaševanje, prodajo ali ponudbo z odločbo prepove. Za izvršitev odločbe odredi takojšnjo odstranitev oglasnega materiala na stroške poslovnega subjekta.

Če pristojni inšpekcijski organ ugotovi, da kadilnica ne izpolnjuje predpisanih pogojev, z odločbo prepove uporabo kadilnice do odprave kršitve.

Pristojni inšpektor lahko pri opravljanju nadzora nad prepovedjo prodaje izdelkov z višjo vsebnostjo THC osebam, mlajšim od 18 let, sodeluje z osebo, mlajšo od 18 let. Za sodelovanje mladoletne osebe je treba pridobiti predhodno pisno soglasje njenih staršev oziroma skrbnikov.

Policija ter občinsko redarstvo opravljata nadzor nad prepovedjo uporabe, uživanja in kajenja ter nadzor nad ustrezno zaščito pred tatvino ali zlorabo s strani nepooblaščenih oseb po 11. členu tega zakona.

39. člen

XI. KAZENSKÉ DOLOČBE

Z globo od 2.000,00 do 4.000,00 eurov se za prekršek kaznuje fizična oseba, z globo od 4.000,00 do 40.000,00 eurov pa pravna oseba:

1. ki prodaja ali ponuja izdelke z višjo vsebnostjo THC v nasprotju s 5., 6., 7. ali 8. členom tega zakona;
2. ki krši prepoved oglaševanja, sponzoriranja ali promocije po 9. členu tega zakona;
3. ki ne zagotovi spoštovanja prepovedi uporabe iz 11. člena tega zakona oziroma če kadilnice ne ustrezajo pogojem iz 13. člena tega zakona;
4. ki prideluje, predeluje ali prodaja konopljo, izdelke iz konoplje ali izdelke z višjo vsebnostjo THC v nasprotju z 18. členom do 35. členom tega zakona;
5. ki ne zagotavlja ustrezne zaščite pred tatvino ali zlorabo s strani nepooblaščenih oseb po 11. členu tega zakona.

Z globo od 2.000,00 do 20.000,00 eurov se za prekršek iz prejšnjega odstavka kaznuje samostojni podjetnik posameznik oziroma posameznik, ki samostojno opravlja dejavnost.

Z globo od 500,00 do 2.500,00 eurov se za prekršek iz prvega odstavka tega člena kaznuje odgovorna oseba pravne osebe, odgovorna oseba samostojnega podjetnika posameznika oziroma odgovorna oseba posameznika, ki samostojno opravlja dejavnost.

Z globo od 50 do 150 eurov se za prekršek kaznuje fizična oseba, ki krši prepoved uporabe, uživanja in kajenja po 11. členu tega zakona.

Za prekršek iz 39. člena tega zakona se poleg globe lahko izreče tudi varstveni ukrep obveznega odvzema avtomatske samopostrežne naprave.

XII. POSEBNE DOLOČBE

40. člen

Z dnem uveljavitve tega zakona se v Zakonu o trošarinah (Uradni list RS, št. 47/16) spremenijo ali dodajo naslednji členi:

- V 1. členu se za »tobačnih izdelkov« in pred »ter energentov in električne energije« doda besedilo »izdelkov z višjo vsebnostjo THC«;
- V 2. členu se v prvem odstavku za točko 21. doda nova točka 22. »izdelek z višjo vsebnostjo THC« je konoplja ali kakršen koli izdelek ali živilo, pri katerem vsebnost tetrahidrokanabinola v suhi snovi presega 0,9%«;
- V poglavju XVIII. TROŠARINSKI IZDELKI se za podpoglavjem 3. Energenti in električna energija doda novo podpoglavje »3.a Izdelki z višjo vsebnostjo THC:

100.a člen

(opredelitev izdelkov z višjo vsebnostjo THC)

Trošarina se plačuje od izdelkov z višjo vsebnostjo THC, razen od tistih, za katere se dokaže, da jih ni mogoče zaužiti, uporabiti ali drugače doseči psihoaktivnega učinka.

100.b člen

(trošarinska osnova in znesek trošarine)

- (1) Trošarinska osnova za izdelek z višjo vsebnostjo THC je letna proizvedena količina trošarinskih izdelkov, izmerjena v gramih.
- (2) Trošarina za izdelke z višjo vsebnostjo THC se plačuje v višini 50 (petdeset) EUR na gram THC-ja, razen za osebe, ki po določilih Zakona o konoplji, izdelkih iz konoplje, in izdelkih z višjo vsebnostjo THC sodijo med male proizvajalce konoplje, in ki trošarino plačujejo v višini 35 (petintrideset) EUR na gram THC-ja.

100.c člen

(priznana osebna raba izdelkov z višjo vsebnostjo THC)

Za izdelke z višjo vsebnostjo THC, ki so proizvedeni za lastno uporabo v skladu z Zakonom o konoplji, izdelkih iz konoplje, in izdelkih z višjo vsebnostjo THC, ne nastane obveznost prijave in obračunavanja ter plačevanja trošarine.

41. člen

Z dnem uveljavitve tega zakona se v Pravilniku o seznamu prepovedanih drog, psihoaktivnih zdravil ter drugih psihoaktivnih snovi in njihovih presnovkov (Uradni list RS, št. 83/11) spremenijo naslednji členi:

- v 2. členu se za besedo »drog« v zadnji alineji pika zamenja z vejico in se doda nova alineja z besedilom »konoplja in izdelki iz konoplje pri katerih vrednost spojine delta-9-tetrahidrokanabinola (THC) presega 0,2 odstotka v suhi snovi.«
- v 3. in 4. členu se povsod za besedno zvezo »prepovedanih drog« doda še besedilo »in konoplje ter izdelkih iz konoplje, pri katerih vrednost spojine delta-9-tetrahidrokanabinola (THC) presega 0,2 odstotka v suhi snovi«.

XIII. PREHODNE IN KONČNE DOLOČBE

42. člen

Z dnem uveljavitve tega zakona preneha veljati

- zaporedna številka 112 Skupine II Priloge Uredbe o razvrstitvi prepovedanih drog (Uradni list RS, št. 45/14, 22/16 in 14/17), in 4. odstavek 9. člena Pravilnika o pogojih za pridobitev dovoljenja za gojenje konoplje in maka (Uradni list RS, št. 40/11 in 36/15).

43. člen

Ta zakon, razen 39. člena, začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu RS.

Minister, pristojen za zdravje, mora sprejeti potrebne podzakonske predpise po 35. členu tega zakona v 30 dneh po objavi tega zakona v Uradnem listu RS.

39. člen začne veljati po vzpostavitvi registra konoplje v skladu s tem zakonom.

II. OBRAZLOŽITEV

I. Splošne določbe

K 1. členu

Predlog zakona v 1. členu opredeljuje vsebino zakona, tako da pove, da predloženi zakon določa ukrepe in načine za gojenje, pridelavo, predelavo, prodajo in uporabo rastline konoplje v Republiki Sloveniji in brez mednarodnega elementa, ter določa pogoje in ukrepe za zagotavljanje ustrezne kakovosti, ukrepe in načine omejevanja porabe konoplje ter ukrepe za preprečevanje škodljivih posledic rabe konoplje z namenom varovanja javnega zdravja. V zadnjem odstavku 1. člena se v skladu s poslovnikom Državnega zbora zaradi uveljavljanja načela enakopravnosti obeh spolov določa obojespolno navajanje temeljnih subjektov zakona.

K 2. členu

V 2. členu zakona so definirani posamezni pojmi predloga zakona, ki so potrebni zaradi razumevanja drugih določb tega zakona. Gre za opredelitev naslednjih pojmov: izdelki z višjo vsebnostjo THC, javni prostor, kadičnica, konoplja, oglaševanje in promocija, potrošnik, posebna trgovina, prikrita prodaja oziroma ponudba izdelkov, stena oziroma stranica prostora, pripadajoče stene prostora, streha oziroma strop, THC, uporaba zaprt prostor. Zakon se zaradi enotnosti in jasnosti pri definiciji pojma lekarna sklicuje na zakon, ki ureja lekarniško dejavnost.

K 3. členu

Člen vsebuje razdelano določbo o dometu, ki ga zakon pokriva, in sicer, na način, da se s tem zakonom celovito ureja področje pridelave, predelave, prodaje in uporabe izdelkov s kakršnokoli vsebnostjo THC, konoplje in izdelkov iz konoplje s kakršnokoli vsebnostjo THC v suhi snovi. Prav tako je določeno, da določila tega zakona ne posegajo v ureditev uporabe in uživanja vseh izdelkov, ki vsebujejo THC, v medicinske, študijske in znanstveno-raziskovalne namene, kolikor je to področje že urejeno z drugimi predpisi.

Zakon se posebej osredotoča na izdelke z višjo vsebnostjo THC, kar pomeni izdelke, pri katerih vsebnost THC v suhi snovi presega 0,9 odstotkov. Večina ukrepov po tem zakonu se torej nanaša na tovrstne izdelke, pri katerih koncentracija THC v suhi snovi presega 0,9 odstotka, izdelki oziroma rastlina konoplje, pri kateri je vrednost THC pod tem pragom, pa ni podvržena regulaciji, kot jo predvideva ta zakon, ampak morebitnim ostalim predpisom, ki urejajo to področje, predvsem predpisom s področja kmetijske politike. Domneva se, da izdelki pod to mejo nimajo psihoaktivnih učinkov, zato njihova regulacija ni potrebna, ker ne negativno vplivajo na življenje in zdravje ljudi, njihovo dereguliranje pa v bistveni meri sprošča trg z izdelki iz konoplje, kot so na primer, vrvi, zidaki in podobno.

II. Prepoved mednarodnega poslovanja

K 4. členu

Zakon v 4. členu predvideva teritorialno omejitev, saj sta tako uvoz kot izvoz konoplje, izdelkov iz konoplje ali izdelkov z višjo vsebnostjo THC je prepovedana. Prav tako je prepovedano vsakršno čezmejno ponujanje, oglaševanje, ali poslovanje s konopljo, izdelki iz konoplje ali izdelki z višjo vsebnostjo THC, kar vključuje tudi izvrševanje ponujanja, oglaševanja ali poslovanja z navedenimi izdelki prek storitev informacijske družbe. Slednje aktivnosti morajo biti zagotovljene na način, da so onemogočene izven ozemlja Republike Slovenije.

III. Ukrepi in način za omejevanje porabe konoplje in izdelkov z višjo vsebnostjo THC

K 5. členu do 10. členu

V tretjem poglavju so določeni ukrepi za omejevanje porabe izdelkov z višjo vsebnostjo THC oziroma njihove dostopnosti. Predlagani ukrepi bodo prispevali k manjši porabi tovrstnih izdelkov, predvsem med mlado populacijo. Prav tako pa bodo prispevali tudi k ustrezni ozaveščenosti glede samih izdelkov, saj se že prvi ukrep iz 5. člena nanaša na predpisovanje obveznosti označevanja vsebnosti THC na embalaži živil in izdelkov, ki vsebujejo THC, ter opozorila, da živilo oziroma izdelek ni primeren za otroke, prav tako pa tudi ni zdravilo. Primerna regulacija še posebej varuje ranljive skupine oseb, kot so mladostniki, potrošniki, starejši in socialno šibki, saj je prek ustreznega predpisovanja vsebnosti THC in prek spremljanja učinkov, kot je to predvideno v V. poglavju, zaščiteno vsakršno zavajajoče prikazovanje in oglaševanje izdelkov iz konoplje in izdelkov z višjo vsebnostjo THC.

Naslednji sklop določb (6. – 8. člen) se nanaša na omejitev prodaje oziramo ponudbe izdelkov z višjo vsebnostjo THC. Tovrstne določbe pomenijo osnovo za učinkovito varovanje otrok in mladostnikov pred škodljivimi posledicami uživanja tovrstnih izdelkov, kar jih upravičeno varuje kot posebej ranljive skupine oseb. Tako 6. člen prepoveduje prodajo in ponudbo izdelkov z višjo vsebnostjo THC osebam, mlajšim od 18 let; prav tako pa vsebuje tudi prepoved, da izdelke z višjo vsebnostjo THC prodajajo osebe, mlajše od 18 let. Iz razlogov jasnosti in transparentnosti je v predlogu zakona predvidena določba, ki zapoveduje, da se mora v prodajalnah prepoved prodaje tovrstnih izdelkov objaviti na vidnem mestu. Dodatno pa je na ta način omogočeno obveščanje o omejitvah glede prodaje izdelkov z višjo vsebnostjo THC, po drugi strani pa to predstavlja tudi varstvo jamstva za izvajanje zakona s strani prodajalca.

Zaradi preprečevanja zlorab zgoraj navedene določbe, predlog zakona predvideva tudi prepoved prodaje izdelkov z višjo vsebnostjo THC iz avtomatskih samopostrežnih naprav, če te naprave ne

omogočajo zanesljive legitimacije starosti uporabnika. Tako je v največji meri zajamčeno izvajanje te določbe zakona.

Zaradi dodatne zaščite mladoletnih oseb kot posebej ranljive skupine, se s 7. členom prepoveduje tudi posredna prodaja oziroma ponudba izdelkov z višjo vsebnostjo THC. Tako je prepovedano prodati oziroma ponuditi takšne izdelke osebam, za katere je mogoče upravičeno domnevati, da jih bodo posredovale osebam, mlajšim od 18 let. V okviru te določbe se prav tako še dodatno varuje izvajanje določbe 4. člena tega zakona, saj je prepovedan vsakršen iznos tovrstnih izdelkov iz ozemlja Republike Slovenije ali njihovo posredno ali neposredno posredovanje osebam, ki niso na ozemlju Republike Slovenije.

V 8. členu je prepovedana prodaja oziroma ponudba izdelkov z višjo vsebnostjo THC v objektih in na pripadajočih zemljiščih, kjer se opravlja dejavnost vzgoje in izobraževanja, saj so to prostori, kjer se sicer opravljajo dejavnosti, katerih naloga je tudi vzgoja v zvezi s preprečevanjem tveganega in za zdravje škodljivega uporabljanja takšnih izdelkov oziroma celostno ozaveščanje oseb o morebitnih pozitivnih in negativnih učinkih, ki jih izdelki imajo.

Naslednji sklop ukrepov (9. in 10. člen) zajema prepoved sponzoriranja dogodka, dejavnosti ali posameznika ter kakršnokoli neposredno in posredno oglaševanje in promocija izdelkov z višjo vsebnostjo THC, vključno prek storitev informacijske družbe. Celovitost ureditve prepovedi oglaševanja zajema tudi prepoved posrednega oglaševanja, kar pomeni, da je prepovedano oglaševanje izdelkov, ki sicer ne sodijo med izdelke z višjo vsebnostjo THC, vendar s svojim videzom in namenom uporabe vzpodbujajo k potrošnji takšnih izdelkov z višjo vsebnostjo THC. Prek tovrstne določbe se zavaruje potrošnike in tudi ostale poslovne partnerje pred nepoštenimi praksami oglaševanja. Oglaševanje izdelkov pa je dovoljeno na priboru za kajenje ali njihovo drugo uporabo ter v poslovnih prostorih oseb, ki se ukvarjajo s pridelavo, predelavo ali prodajo izdelkov z višjo vsebnostjo THC.

IV. Prepoved uporabe, uživanja in kajenja

S tem poglavjem se ureja uživanje, uporaba in kajenje konoplje in izdelkov, ki vsebujejo THC.

K 11. členu

11. člen je osrednji člen, ki ureja, kje je dovoljeno uporabljanje, uživanje in kajenje izdelkov, ki vsebujejo THC. Prepoved se razteza na vse javne površine in prostore, še posebej pa je urejena prepoved uporabljanja, uživanja in kajenja v prostorih, ki se po tem zakonu ne štejejo za zaprte prostore, če so del pripadajočih funkcionalnih zemljišč objektov, v katerih se opravlja dejavnost vzgoje ali izobraževanja. Lokalna skupnost pa ima pooblastilo, da lahko posebej določi javne površine, kjer bi bilo dovoljeno uporabljanje, uživanje in kajenje izdelkov, vendar v nobenem primeru ne ob navzočnosti mladoletnih oseb. Člen ureja tudi možnost kajenja v kadih, s posebnim poudarkom, kje so dovoljene in kje izrecno niso dovoljene. Pogoje, ki jih mora izpolnjevati kadilnica, določa 13. člen zakona.

Dodatno pa 11. člen še posebej predvideva, da morajo vse osebe, ki razpolagajo z izdelki z višjo vsebnostjo THC, torej osebe, ki pridelajo, predelajo ali posedujejo izdelke z višjo vsebnostjo THC, posebej zagotoviti zaščito takšnih izdelkov pred tatvino ali zlorabo s strani nepooblaščenih oseb. Tako je določeno jamstvo, da nepooblaščen osebe, predvsem mladoletne, ne pridejo v stik z izdelki z višjo vsebnostjo THC, kar je zagotovilo za izpolnjevanje družbene skrbi za posebej ranljive skupine.

K 12. členu

V tem členu je posebej urejena izjema od prepovedi iz 11. člena. Predvideno je, da je v zaprtih javnih prostorih, ki so namenjeni izključno dejavnostim na področju kulture, dovoljeno kajenje in uživanje izdelkov s kakršnokoli vsebnostjo THC, konoplje in izdelkov iz konoplje s kakršnokoli vsebnostjo THC v suhi snovi, če je to del predstave s področja scenskih umetnosti. Kajenje in uživanje pa je časovno in prostorsko omejeno, saj je dovoljeno nastopajočim zgolj na odru in v času trajanja predstave

K 13. členu

S 13. členom se ureja pogoje, ki jih mora izpolnjevati kadišnica. Prostor mora biti primerno urejen in namenjen izključno kajenju. Prostor mora biti urejen tako, da iz njega ni mogoč pretok z nastalim dimom onesnaženega zraka v drug prostor, prav tako pa prostor ne sme biti namenjen prehodu v druge prostore in ne sme presegati več kot 20 odstotkov skupne površine javnega ali delovnega prostora. Predvidena je tudi prepoved strežbe hrane in pijače v prostoru ni dovoljena in v prostor se ne sme vnašati hrane in pijače. Podrobnejše pogoje pa določi minister, pristojen za zdravje.

V. Ukrepi za preprečevanje škodljivih posledic rabe konoplje

V 14. do 17. členu zakona se predvideva t. im. sistem monitoringa nad izvajanjem določb zakona in tudi nad učinki – pozitivnimi in negativnimi, ki jih uporaba izdelkov z višjo vrednostjo THC ima na življenje in zdravje ljudi. Za sistem spremljanja (u)porabe in informiranja ter svetovanja glede izdelkov z višjo vsebnostjo THC je primarno pristojno ministrstvo, pristojno za zdravje, ki pa sodeluje z ostalimi ministrstvi, lokalnimi skupnostmi, institucijami, strokovnjaki in nevladnimi organizacijami, predvsem pri pripravi programov za zmanjševanje škodljivih posledic rabe konoplje, izdelkov iz konoplje in izdelkov z višjo vsebnostjo THC. Za sprejemanje slednjih ukrepov je pristojna Vlada RS, ob sodelovanju in predlogih ministrstva, pristojnega za zdravje.

Celovita družbena skrb za varovanje zdravja je zaupana Nacionalnemu inštitutu za javno zdravje (v nadaljevanju: NIJZ), ki ima na tem področju različne naloge, kot so npr. spremljanje negativnih in pozitivnih posledic rabe konoplje, izdelkov iz konoplje in izdelkov z višjo vsebnostjo THC na zdravje in življenje ljudi, spremljanje prodaje in ponudbe tovrstnih izdelkov, s poudarkom na ukrepih za preprečevanje njihove nezakonit prodaje in ponudbe in druge naloge. NIJZ letno pripravlja poročilo o vseh izsledkih.

VI. Osebna uporaba

V delu zakona o osebni uporabi (18. do 20. člen) je urejena pridelava, predelava in posedovanje izdelkov z višjo vsebnostjo THC. Izdelki z višjo vrednostjo THC, ki so pridelani na območju, ki ne presega 3 kvadratnih metrov strnjene gojilne površine na polnoletno osebo so dovoljeni za osebno uporabo pod pogoji, ki jih določa ta zakon. Za ta namen je posebej predvidena izjema od sistema licenc za pridelavo, predelavo in posedovanje izdelkov z višjo vsebnostjo THC, ki je sicer določen za komercialno uporabo. Prav tako je glede osebne uporabe predvidena izjema od plačevanja trošarin.

Izrecno je prepovedana prodaja izdelkov z višjo vsebnostjo THC, ki so bili pridelani ali predelani v okviru osebne uporabe.

VII. Komercialna uporaba

Zakon predvideva še drugi način uporabe izdelkov z višjo vrednostjo THC, poleg osebne uporabe, in sicer komercialno uporabo (21. do 24. člen). V okviru komercialne uporabe pa zakon razlikuje dva tipa komercialnih uporabnikov, in sicer malega proizvajalca konoplje in širšo komercialno uporabo. Merilo za razmejitev med malim proizvajalcem konoplje in komercialno uporabo je površina strnjene gojilne površine.

Mali proizvajalec konoplje je oseba, ki pridelava, predelava ali prodaja izdelke z višjo vrednostjo THC v obsegu, ki sicer presega obseg osebne rabe, vendar ne dosega obsega, večjega od 20 kvadratnih metrov strnjene gojilne površine. Za malega proizvajalca konoplje se zahteva, da pridobi ustrezne licence po tem zakonu in je zavezanec za plačilo trošarin v skladu z zakonom, ki ureja trošarine.

Širša komercialna uporaba pa zajema pridelavo, predelavo ali prodajo izdelkov z višjo vsebnostjo THC v obsegu, ki je večji kot obseg za malega proizvajalca konoplje. Za širšo komercialno uporabo je potrebno pridobiti ustrezno licenco po tem zakonu. Kdor za širšo komercialno uporabo prideluje, predeluje ali prodaja izdelke z višjo vsebnostjo THC, je zavezan k plačilu trošarin v skladu z zakonom, ki ureja trošarine, in k plačilu davka na dodano vrednost, v skladu z zakonom, ki ureja davek na dodano vrednost.

VIII. Sistem licenc

Zakon uvaja sistem licenc (25. do 34. člen zakona) in celovito ureja sistem licenc kot tudi posamezne licence, ki se delijo na licenco za pridelavo, licenco za predelavo in licenco za prodajo.

Prvo poglavje vsebuje skupne določbe, ki se nanašajo na sistem licenc, in najprej definirajo, kaj sistem licenc zajema. Gre za sistem dovoljenj za pridelavo, predelavo in prodajo izdelkov z višjo vsebnostjo THC ter obsega licenco za pridelavo, licenco za predelavo in licenco za prodajo. 25. člen predvideva, kdo lahko pridobi licenco, ob izpolnjevanju ostalih pogojev, ki jih zakon določa. Katerokoli licenco lahko pridobi fizična ali pravna oseba, pri čemer je za fizične osebe predvideno, da morajo imeti državljanstvo vsaj ene izmed držav članic Evropske unije in prijavljeno stalno prebivališče v Republiki Sloveniji, za pravne osebe pa je določeno, da morajo biti ustanovljene po pravu Republike Slovenije in imeti sedež na njenem ozemlju. Z navedeno določbo se strogo zasleduje spoštovanje II. dela zakona, ki predvideva prepoved mednarodnega poslovanja zaradi upoštevanja mednarodnih aktov.

Sistem licenc predvideva, da se posamezne licence med sabo ne izključujejo, zato je možno pridobiti več različnih licenc, saj je splošno pravilo, da če se posamezna oseba ukvarja z več kot eno dejavnostjo po tem zakonu, za katero je v skladu z določbami tega zakona potrebno pridobiti licenco, mora pridobiti licenco za vsako od teh dejavnosti. Zaradi zagotavljanja ustrezne regulacije in nadzora zakon določa, da se prodaja ali predaja izdelkov z višjo vrednostjo THC lahko izvaja le med imetniki ustreznih licenc tako, da npr. imetnik licence za pridelavo lahko prodaja ali preda izdelek z višjo vrednostjo THC le imetniku licence za predelavo ali prodajo. Vlogo za pridobitev ustrezne licence se vložijo pri pristojni upravni enoti, postopek pa se vodi ob smiselni uporabi zakona, ki ureja splošni upravni postopek.

Za pridobitev licence po tem zakonu pa veljajo omejitve, in sicer, licence ne more pridobiti oseba, katere član organa vodenja ali nadzora, ali sama taka oseba je v obdobju petih let pred datumom vloge za pridobitev licence kršila pogoje licence po tem zakonu in ji je bila licenca odvzeta; in/ali je bila v obdobju desetih let pred datumom vloge za pridobitev licence pravnomočno obsojena za prekršek po tem zakonu.

Zakon določa tudi, da se licenca odvzame, če se ugotovi, da imetnik licence ne izpolnjuje več pogojev za pridobitev licence ali da krši določila tega zakona, ali da je licenco pridobil na podlagi neresničnih podatkov.

Oseba, ki je pridobila licenco se avtomatično vpiše v register konoplje, ki ga upravlja minister za kmetijstvo. V registru se povzemajo določeni podatki, kot so npr. identifikacijski podatki osebe, podatki o gojilni površini, podatki o načini pridelave in predelave, itd. in drugi podatki, ki jih za ta namen predpiše minister, pristojen za kmetijstvo. Oseba, ki je vpisana v register konoplje, pa je zavezana, da sporoči vsako spremembo podatkov, ki se vodijo v registru konoplje v 8 dneh od nastanka spremembe. Dostop do podatkov iz registra konoplje je na voljo vsem upravnim enotam, prav tako pa so podatki, z izjemo EMŠO številke, javni. Upravna enota tudi izdaja izpis iz registra na zahtevo upravičene osebe.

Z 28. členom se določa, kaj mora vsebovati zahteva za pridobitev licence, in sicer, vse podatke, ki se vpisujejo v register konoplje, dokazila o izpolnjevanju posebnih pogojev za posamezno vrsto licence in potrdilo o nekaznovanosti. Minister, pristojen za kmetijstvo, lahko predpiše še druga dodatna dokazila, ki naj se predložijo vlogi.

Način vodenja registra konoplje in podrobnejše podatke, vrste dejavnosti, načina posredovanja podatkov in sprememb vpisov v register ter vsebine izpisa iz registra predpiše minister, pristojen za kmetijstvo. Prav tako predpiše obrazce za pridobitev licenc, na podlagi katerih se vloži vloga za pridobitev licenc po tem zakonu.

Drugo poglavje ureja licenco za pridelavo, ki pomeni licenco za pridelavo izdelkov z višjo vsebnostjo THC v komercialne namene. Licenca omogoča imetniku licence, da prideluje izdelke z višjo vsebnostjo THC, vendar izključno na površinah, ki jih ta oseba v ta namen prijavi za vpis v register konoplje in so vpisane v registru konoplje. Licenco za pridelavo pa lahko pridobi nosilec kmetijskega gospodarstva za gojenje izključno na kmetijskih zemljiščih, ki jih ima vpisana v register kmetijskih gospodarstev. Licenca se pridobi za obdobje petih let in se ob izpolnjevanju pogojev iz tega zakona lahko podali večkrat, imetnik licence za pridelavo pa lahko proda svoj pridelek oziroma izdelek v predelavo le imetniku licence za predelavo ali imetniku licence za prodajo.

Tretje poglavje ureja licenco za predelavo, ki se jo pridobi za namene kemične obdelave in predelave izdelkov z višjo vsebnostjo THC v komercialne namene. Za mehansko obdelavo izdelkov z višjo vsebnostjo THC pridobitev licence ni potrebna, saj ne predstavlja takega tveganja kot kemijska obdelava. Imetnik licence za predelavo lahko licenco pridobi le, če ima na voljo obrate, ki so primerni in sposobni za kemično obdelavo in predelavo. Podrobnejše pogoje za takšne obrate predpiše minister, pristojen za kmetijstvo. Tudi licenca za predelavo se podali za obdobje 5 let z možnostjo ponovne pridobitve. Kot že zgoraj pojasnjeno, zakon tudi na tej točki predvideva, da imetnik licence za predelavo lahko proda ali preda izdelke z višjo vsebnostjo THC le drugemu imetniku licence za predelavo ali imetniku licence za prodajo. Izdelke pa lahko pridobi le od imetnika licence za pridelavo ali od imetnika licence za prodajo.

Četrto poglavje ureja licenco za prodajo, ki obsega prodajo in ponudbo izdelkov z višjo vrednostjo THC. Ob izpolnjevanju ostalih pogojev po tem zakonu, licenco za prodajo lahko pridobi le lekarna ali posebna trgovina. Zakon uvaja pojem posebne trgovine, ki je opredeljen v uvodnem 2. členu, in pomeni trgovino, katere izključna dejavnost je prodaja izdelkov po tem zakonu. Imetnik licence lahko pridobi ali kupi izdelke z višjo vsebnostjo THC le od imetnika licence za pridelavo ali predelavo. Licenca je prav tako omejena na obdobje 5 let z možnostjo ponovne pridobitve. Imetniku licence pa omogoča, da prodaja izdelke z višjo vrednostjo THC pravnim osebam ali polnoletnim fizičnim osebam, torej končnim potrošnikom.

Peto poglavje uvaja meritve za namen prodaje ali predaje izdelka z višjo vsebnostjo THC končnemu potrošniku. Sistem meritev najprej zajema sklop testiranj, ki jih opravlja pooblaščen državni ali zasebni laboratorij z namenom, da se preveri vsebnost kanabinoidov in škodljivih snovi v izdelku. Laboratorij mora izpolnjevati pogoje glede kadrovske, strokovne in tehnične usposobljenosti, prav tako pa mora imeti pooblastilo ministra, pristojnega za zdravje. Vse pogoje glede kadrovske, strokovne in tehnične usposobljenosti, ki jih mora izpolnjevati laboratorij iz prejšnjega odstavka, določi minister, pristojen za zdravje. Prav tako pa minister, pristojen za zdravje, določi primerno in ustrezno metodologijo opravljanja laboratorijskih meritev. Za namene prodaje ali ponudbe izdelkov končnemu potrošniku se zahteva, poleg zgoraj navedenega, tudi ustrezno označevanje sorte, vsebnosti kanabinoidov, pesticidov in ostalih snovi ter substanc, datum testiranja in oznako serije, ki je bila testirana.

IX. Sredstva

36. in 37. člen predvidevata, da se za namen izvajanja programov iz III. dela tega zakona sredstva zagotavljajo v državnem proračunu, višina sredstev pa se določa z letnim proračunom v sorazmerju s predvidenim obsegom potreb in prihodkov iz naslova trošarin za izdelke z višjo vsebnostjo THC. Prav tako je predvideno, da se z letnim proračunom določi del sredstev, ki bo namenjen lokalni skupnosti za namene izvajanja določbe o prepovedi uporabe, uživanja in kajenja in predpisovanju iz te prepovedi izvzetih javnih površin in tudi za izvajanje nadzora po 38. členu tega, ki pomeni nadzor nad prepovedjo uporabe, uživanja in kajenja po 11. členu tega zakona.

X. Nadzor

Z 38. členom se zagotavlja spoštovanje zakona in nadzor nad pravilnim in zakonitim izvrševanjem določb tega zakona. Nadzor je razdeljen tako, da nadzor nad izvajanjem določenih določb IV. dela zakona o prepovedi uporabe in uživanja ter kajenja izvaja Zdravstveni inšpektorat Republike Slovenije, poleg njega pa nadzor izvajata še policija in občinsko redarstvo. Za nadzor nad izvrševanjem določb III. in VII. dela tega zakona pa je pristojen Tržni inšpektorat Republike Slovenije. V okviru nadzora in v primeru kršitev zakona so predvidene tudi ustrezne nederarne kazni, kot so npr. prepoved uporabe kadiilnice, prepoved prodaje izdelkov, itd.

XI. Kazenske določbe

Zaradi zagotavljanja pravnega in zakonitega izvrševanja določb zakona so predvidene tudi kazenske določbe. V primeru nespoštovanja določb zakona so določene kazni za storjene prekrške. Kot glavna kazen je predpisana denarna kazen, ki pa je v zakonu predpisana v razponu, da se lahko presoja in primerno upošteva vse okoliščine primera konkretnega primera kršitve. Poleg denarne kazni je mogoče izreči tudi varstveni ukrep obveznega odvzema avtomatske naprave.

XII. Posebne določbe

Posebne določbe so predvidene z namenom ustrezne implementacije rešitev zakona v pravni red Republike Slovenije. Zakon določa obveznost plačevanja trošarine za izdelke z višjo vsebnostjo THC, zato je potrebna ustrezna dopolnitev v Zakonu o trošarinah. Zaradi primernosti ureditve izdelkov, ki imajo psihoaktivne učinke, se v Pravilniku o seznamu prepovedanih drog, psihoaktivnih zdravil ter drugih psihoaktivnih snovi in njihovih presnovkov dodaja na seznam psihoaktivnih učinkov tudi konopljo in izdelke iz konoplje pri katerih vrednost spojine delta-9-tetrahidrokanabinola (THC) presega 0,2 odstotka v suhi snovi.

XIII. Prehodne in končne določbe

Zaradi celovitosti regulacije konoplje, izdelkov iz konoplje in izdelkov z višjo vsebnostjo THC se konopljo izvzema iz seznama prepovedanih drog iz Skupine II Priloge Uredbe o razvrstitvi prepovedanih drog.

V tem delu zakona je zajeta tudi določba, ki določa začetek veljavnosti kazenskih določb, in sicer te določbe stopijo v veljavo šele z vzpostavitvijo registra konoplje v skladu s tem zakonom.